**ПОДПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**НА ОБЪЕКТАХ ПОДКОНТРОЛЬНЫХ НАДЗОРУ**

**ЗА СИСТЕМАМИ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЯ**

**НА 2020 – 2022 ГОДЫ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 – 2022 годы Крымского управления Ростехнадзора по надзору за системами газораспределения и газопотребления (далее – Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению

органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Профилактическая деятельность Крымского управления Ростехнадзора по надзору за системами газораспределения и газопотребления строиться с учетом текущего и прогнозируемого состояния объектов газораспределения и газопотребления, итогов постоянного мониторинга и анализа влияния на уровень соблюдения подконтрольных объектов (субъектов), осуществляющих деятельность по эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления, обязательных требований и состояние защищенности охраняемых законом ценностей применяемых профилактических мер и основываться на применении результатов такого анализа для планирования дальнейшей профилактической работы.

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Подконтрольных объектов по состоянию на 1 января 2020 г. в реестре опасных производственных объектов (далее – ОПО) зарегистрировано - 523 опасных производственных объектов из них: (I кл. - 21; II кл. - 125; III кл. - 237;
IV кл. - 140);

 Количество сотрудников отдела, осуществляющих надзор за системами газораспределения и газопотребления, – 8 (в 2016 году – 9 человека).

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 2019 год по сравнению с 2018 годом - специалистами Управления проведено плановых проверок 142 (55 - 2018 год) и внеплановых проверок 122 (91-2018 год), по итогам которых выявлено нарушений 6616 (4529 - 2018 год),
к административной ответственности привлечено юридических лиц - 55 (17 - 2018 год), должностных лиц 309 (163 - 2018 год), наложены административные штрафы общая сумма которых составила 16 млн. 439 тыс. руб. (5 млн. 524,8 тыс. руб., - 2018 год), из них на должностных лиц 4 млн. 264 тыс. руб. (1 млн. 137,8 тыс. руб., - 2018 год), на юридических лиц 12 млн. 175 тыс. руб. (4 млн. 387 тыс. руб. - 2018 год).

В 2019 году на территории Республики Крым и г. Севастополя произошла одно учетное событие - авария на ООО «Титановые Инвестиции», а именно:
09 августа 2017, в 04 часа 25 мин, произошло обрушение несущих конструкций покрытия здания цеха пигментной двуокиси титана № 1 общей площадью
3500 кв.м (ребристые ж/б плиты, металлические фермы). Пострадавших нет, экологический ущерб отсутствует.

Крымским управления Ростехнадзора создана комиссия по расследованию данной аварии, составлен акт технического расследования. Материалы расследования переданы в соответствующие органы прокуратуры, ФСБ и МВД.

По результатам проведения технического расследования причин аварии, произошедшей на территории ОПО, эксплуатируемого ООО «Титановые инвестиции». В соответствии с заключением технической экспертизы
и по результатам определения причин аварии, произошедшей в цехе пигментной двуокиси титана, основной причиной разрушения покрытия здания является снижение несущей способности элементов металлических стропильных ферм вследствие накопившихся за долгий срок эксплуатации дефектов (коррозионных повреждений, деформаций).

Полный ущерб от аварии составил 134 млн. 500 тыс., прямые потери составили 131,5 млн. руб., затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО составили 3 млн. руб.

Также за отчетный период на опасных производственных объектах поднадзорных Крымскому управлению Ростехнадзора произошло 17 инцидентов, в том числе 4 из которых были выявлены сотрудниками Крымского управления Ростехнадзора в ходе плановой проверки ГУП РК «Черноморнефтегаз». Основными причинами возникновения инцидентов послужили отказы устаревших технических устройств, отработавших нормативный срок службы, отклонение работы оборудования от режима технологического процесса.

Рост возникновения инцидентов в отчетном периоде вызван низким уровнем организации и осуществления производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководителей организаций, эксплуатирующих ОПО, а также не предоставлением отчетной информации и сокрытием фактов возникновения инцидентов в 2015, 2016 годах.

 **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В ходе проверок, проведённых 2017 году выявлены нарушения требований законодательства в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, которые представлены на слайде.

1. Отсутствует лицензия на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (Выдано лицензий: 2015-2, 2016-15,
2017-31, 2018- 19, 2019- 11).

2. Отсутствует экспертиза промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы (со сроком эксплуатации более 20 лет), применяемых на опасных производственных объектах.

1. Не проведено обучение и проверка знаний специалистов основных специальностей в области промышленной безопасности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
2. Не разрабатываются декларации промышленной безопасности на опасных производственных объектах.
3. Члены внештатных аварийно-спасательных формирований
не обучены и не аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
4. Не заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.
5. Не организован и не осуществляется производственный контроль
за соблюдением требований промышленной безопасности, не разработано положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов и условий
их эксплуатации.
6. Не разработан и не утвержден план мероприятий по локализации
и ликвидации последствий аварий на ОПО.
7. Не заключен договор с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на обслуживание в случаях возникновения аварии на ОПО.
8. На ОПО отсутствуют средства контроля и автоматизации производственных процессов.

***Анализ выявленных нарушений показал, что в основном допускаются:***

Нарушения документарного характера - **15%**;

Эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений с истекшим сроком, отсутствие диагностирования и освидетельствования - **5%**;

Нарушения в организации работы на ОПО - **8%**;

Нарушения, связанные с техническим обслуживанием и порядком проведения работ - **60%;**

Нарушения порядка ведения эксплуатационной документации - **12%.**

Таким образом, основные нарушения допускаются в порядке эксплуатации опасных производственных объектов.

Для снижения количества нарушений и повышения безопасной эксплуатации ОПО необходимо решить ряд актуальных вопросов, а именно:

- усиление производственного контроля;

- автоматизация системы управления и противоаварийной автоматической защиты;

- выполнение эксплуатационных требований при работе на оборудовании.

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Данный раздел содержит развернутые формулировки целей и задач Программы с указанием целевых индикаторов и показателей.

**Цели Программы**

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Ростехнадзора по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) предупреждение нарушений обязательных требований в поднадзорных организациях;

2) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба подконтрольным организациям вследствие нарушений обязательных требований;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольным организациям;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных организаций;

5) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

**Задачи Программы**

Проведение Ростехнадзором и (или) ее территориальными органами профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

**Сроки реализации Программы**

Реализация Программы предусмотрена в 2020 – 2022 годах.

**Основные этапы**

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

**IV. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИТИЙ**

План-графики профилактических мероприятий на 2020-2022 годы, а также на 2019 год (далее – План-графики) разработаны в соответствии с Планом деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 – 2022 год, утвержденным руководителем Ростехнадзора (А.В. Алёшин) от 23 мая 2016 г. № ПЧ-4.

 План-графики в приложении к настоящей Программе.

**V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

Оценка с обоснованием в потребности кадровых, материальных и иных ресурсах, необходимых для реализации Программы, проводится структурными подразделениями Ростехнадзора в пределах установленных им компетенций.

Для обеспечения реализации Программы привлечены все отделы Северо-Кавказского управления Ростехнадзора, осуществляющие государственный надзор за объектами газораспределения и газопотребления.

V. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы и План-графиках приложения № 1 к настоящей Программе.

Перечень должностных лиц по надзору за системами газораспределения и газопотребления Крымского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы:

Руководитель Программы – В.Ф. Немченко – заместитель руководителя;

Должностные лица, ответственные за организацию и проведение мероприятий Программы – начальники отделов Управления: И.С. Антоненко,
В.М. Козлов, Ю.А. Калюбин, И.И. Пантак, Н.А. Чернякова.

Текущие результаты профилактической работы Управления, готовящиеся и состоявшиеся профилактические мероприятия, а также Программа профилактических мероприятий размещена в сети «Интернет»
на официальном сайте Крымского управления Ростехнадзора.

**VII. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных организаций качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и сотрудниками Ростехнадзора;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам в течение срока реализации Программы.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Программе.

Приложение № 1 к Программе

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

2. Оценку степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований проводит Коллегия Управления.

3. Степень развития системы профилактики нарушений обязательных требований оценивает Коллегия Управления по итогам реализации ежегодного План-графика профилактических мероприятий.

4. На основании степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований формируется рейтинг контрольно-надзорной деятельности надзора.

5. Рейтинг Управления размещается на официальном сайте Северо-Кавказского управления Ростехнадзора.

6. К показателям качества профилактической деятельности Управления относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований;

4) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

5) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

7. Для оценки качества профилактической деятельности надзора ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

количество ОПО (по классам опасности);

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО;

распределение аварий по видам и смертельных несчастных случаев по травмирующим факторам;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:

количество инспекторов;

число проведенных обследований;

число выявленных нарушений;

административное приостановление деятельности;

административный штраф;

дисквалификация;

общая сумма взысканных штрафов.

