ПОДПРОГРАММА

ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ

ТРЕБОВАНИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ НАДЗОРУ КРЫМСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА

**НА 2020 – 2022 ГОДЫ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований   
на 2020 – 2022 годы (далее - Программа) разработана в соответствии   
с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа   
2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода   
при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению

органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

3. Основные понятия

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Крымским управлением Ростехнадзора в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц   
или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов (объектов);

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Подконтрольные субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами электроэнергетики.

Субъекты электроэнергетики – лица, осуществляющие деятельность   
в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг   
по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности;

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

Государственный энергетический надзор и надзор за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в 2019 году осуществлялся 2 отделами Крымского управления Ростехнадзора в 2-х субъектах Российской Федерации: на территории Республики Крым и г. Севастополь.

Общее количество поднадзорных Крымскому управлению Ростехнадзора объектов составляет около 10354, из них:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тепловых электростанций | - | 6 |
| Котельных всего, в том числе: | - | 6 |
| отопительных | - | 6 |
| Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км | - | 23,1 |
| Протяженность линий электропередачи всего км, в том числе: | - | 35632,353 |
| напряжением до 1 кВ | - | 14521 |
| напряжением выше 1 до 110 кВ | - | 19848,02 |
| напряжением 220 кВ и выше | - | 1263,333 |
| Электрических подстанций | - | 10332 |
| Потребителей электроэнергии всего, в том числе: | - | 11 |
| промышленных потребителей | - | 11 |
| Число поднадзорных объектов | - | 10354 |
| Тепловых электростанций | - | 6 |

За 2019 год под руководством и непосредственным участием отделов, осуществляющих государственный энергетический надзор проведено 77 проверок юридических лиц, по результатам проведения которых выявлено 4402 нарушений обязательных требований.

В ходе проверок отмечен низкий уровень организации и неудовлетворительное состояние дел по вопросам: подготовки и повышения квалификации персонала; технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей; обновления основных производственных фондов.

Подвергнуто штрафным санкциям 156 юридических и должностных лиц, общая сумма штрафов составила 480 тыс. рублей.

Аварийность на поднадзорных объектах

В 2019 произошло 5 аварий, из них расследование 5 аварий в соответствии с п. 4 «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 проводятся под председательством Крымского управления Ростехнадзора.

Несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Аварии произошли из-за отключения объектов электросетевого хозяйства, вследствие чего произошло снижение надежности энергосистемы, включая разделение энергосистемы на части, а также выделение отдельных энергорайонов на изолированную работу от Единой энергетической системы России.

Основными причинами аварийности по итогам 2019 года являются следующие нарушения со стороны субъектов электроэнергетики:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и сооружений;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики   
из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа   
и эксплуатации оборудования;

нарушение в работе противоаварийной или режимной автоматики, обусловленное ошибочными действиями персонала;

ошибочные или неправильные действия собственного ремонтного   
или наладочного персонала организации;

ошибочные или неправильные действия персонала служб;

сбой/дефект программного обеспечения.

неудовлетворительное качество производственных или должностных инструкций, других локальных актов документов организации;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

термическое повреждение, перегрев, пережог.

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Цели проведения профилактических мероприятий отделов Крымского управления Ростехнадзора, осуществляющих государственный энергетический надзор:

1. Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
2. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба подконтрольным организациям вследствие нарушений обязательных требований;
3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольным организациям;
4. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных организаций;
5. Повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
6. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
7. Повышение прозрачности системы государственного энергетического надзора;
8. Внедрение риск - ориентированного подхода;
9. Снижение издержек как контрольно-надзорных органов,   
   так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1. Инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);
2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения   
   или снижения рисков их возникновения;
3. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных   
   для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);
4. Формирование одинакового понимания обязательных требований   
   в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной   
   и профилактической деятельности.
5. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

1. принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;
2. принцип информационной открытости – доступность для населения   
   и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
3. принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи   
   в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
4. принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;
5. принцип актуальности – регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
6. принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;
7. принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактическую работу на территории Республики Крым и г. Севастополь организует и осуществляет Крымское управление Ростехнадзора.

Сроки реализации Программы: 2020 – 2022 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. ПЛАН-ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Приложение к Программе профилактики нарушений обязательных требований (прилагается).

V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Для обеспечения реализации Программы привлечены все отделы Крымского управления Ростехнадзора, осуществляющие государственный энергетический надзор.

VI. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ   
(С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ.

Перечень должностных лиц Крымского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы приведен в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Ф.И.О.** | **Должность** | **Контактный телефон** | **Адрес электронной почты** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Козлов  Валерий Маратович | Начальник отдела | Раб. Тел.  8 (3652)  77-26-27 | vm.kozlov@crim.gosnadzor.ru |

Текущие результаты профилактической работы Управления, готовящиеся и состоявшиеся профилактические мероприятия, а также Программа профилактических мероприятий размещена в сети «Интернет»   
на официальном сайте Крымского управления Ростехнадзора   
по ссылке: http://crim.gosnadzor.ru.

VII. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Крымского управления Ростехнадзора;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие   
с Крымским управлением Ростехнадзора;

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

1. Реализованные мероприятия.

Все мероприятия, перечисленные в Перечне профилактических мероприятий, реализуются на постоянной основе с периодичностью, установленной Планом-графиком.

1. Конечные результаты.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

снижение категории риска и как следствие уменьшение подконтрольных субъектов;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение количества внеплановых проверок и связанных с ними издержек;

снижение ущерба от аварийных ситуаций.

Социальный эффект от реализованных мероприятий:

снижение уровня травматизма;

повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к структурным подразделениям Крымского управления Ростехнадзора;

увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие со структурными подразделениями Крымского управления Ростехнадзора.

**План-график профилактических мероприятий на 2020 г.**

| № п/п | Мероприятие | Вид документа | Сроки | Подконтрольные субъекты | Ожидаемые результаты проведенного мероприятия | Ответственный исполнитель  Крымского управления Ростехнадзора |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Разработка проекта программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы | Программа  профилактики нарушений обязательных требований на 2020– 2022 годы | Февраль 2020 г. | - | - | В.М. Козлов |
|  | Размещение программы профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Крымского управления Ростехнадзора | - | До 1 марта 2020 г. | - | - | В.М. Козлов |
|  | Еженедельный мониторинг технологических нарушений и несчастных случаев, произошедших на объектах электроэнергетики | Справка | Еженедельно | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Выявление и снижение аварийности и травматизма | В.М. Козлов |
|  | Обобщение и анализ правоприменительной практики | Обзор-доклад | Ежеквартально | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Соблюдение обязательных требований | В.М. Козлов |
|  | Направление анализа несчастных случаев в поднадзорные организации Крымского управления Ростехнадзора с целью планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев от воздействия электрического тока. | Анализ несчастных случаев на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Крымского управления Ростехнадзора | Ежемесячно | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма | В.М. Козлов |
|  | Обобщение статистики несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей, тепловых установок и сетей с целью разработки дополнительных мероприятия по их предупреждению. | Обобщённые данные о несчастных случаях со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей, тепловых установок и сетей | 1 раз в 3 месяца | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма | В.М. Козлов |
|  | Размещение материалов по каждому произошедшему на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Крымского управления Ростехнадзора, и расследованному несчастному случаю со смертельным исходом на официальном сайте Крымского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору | Актуализированная информация «Уроки, извлечённые из несчастного случая» на сайте Крымского управления Ростехнадзора | По результатам расследования | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма | В.М. Козлов |
|  | Направление анализа аварийных ситуаций в поднадзорные организации Крымского управления Ростехнадзора с целью донесения информации, содержащейся в анализе, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварийных ситуаций в электроэнергетике и при теплоснабжении. | Анализ аварийных ситуаций в электроэнергетике и при теплоснабжении в организациях подконтрольных органам Ростехнадзора, письмо в адрес территориальных органов Ростехнадзора | Ежеквартально | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение аварийности | В.М. Козлов |
|  | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора. | Приказ Ростехнадзора | Ежегодно | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Соблюдение обязательных требований | В.М. Козлов |
|  | Участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики | Обзор-доклад | Ежегодно, согласно графика | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма и аварийности | В.М. Козлов |
|  | Объявление предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований | Ежегодно, по мере необходимости | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма и аварийности | В.М. Козлов |

**План-график профилактических мероприятий на 2020-2022 гг.**

| № п/п | Мероприятие | Вид документа | Сроки | Подконтрольные субъекты | Ожидаемые результаты проведенного мероприятия | Ответственный исполнитель  Крымского управления Ростехнадзора |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Еженедельный мониторинг технологических нарушений и несчастных случаев, произошедших на объектах электроэнергетики | Справка | Еженедельно | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Выявление и снижение аварийности и травматизма | В.М. Козлов |
|  | Обобщение и анализ правоприменительной практики | Обзор-доклад | Ежеквартально | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Соблюдение обязательных требований | В.М. Козлов |
|  | Направление анализа несчастных случаев в поднадзорные организации Крымского управления Ростехнадзора с целью планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев от воздействия электрического тока. | Анализ несчастных случаев на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Крымского управления Ростехнадзора | Ежемесячно | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма | В.М. Козлов |
|  | Обобщение статистики несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей, тепловых установок и сетей с целью разработки дополнительных мероприятия по их предупреждению. | Обобщённые данные о несчастных случаях со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей, тепловых установок и сетей | 1 раз в 3 месяца | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма | В.М. Козлов |
|  | Размещение материалов по каждому произошедшему на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Крымского управления Ростехнадзора, и расследованному несчастному случаю со смертельным исходом на официальном сайте Крымского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. | Актуализированная информация «Уроки, извлечённые из несчастного случая» на сайте Крымского управления Ростехнадзора | По результатам расследования | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма | В.М. Козлов |
|  | Направление анализа аварийных ситуаций в поднадзорные организации Крымского управления Ростехнадзора с целью донесения информации, содержащейся в анализе, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварийных ситуаций в электроэнергетике и при теплоснабжении. | Анализ аварийных ситуаций в электроэнергетике и при теплоснабжении в организациях подконтрольных органам Ростехнадзора, письмо в адрес территориальных органов Ростехнадзора | Ежеквартально | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение аварийности | В.М. Козлов |
|  | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора. | Приказ Ростехнадзора | Ежегодно | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Соблюдение обязательных требований | В.М. Козлов |
|  | Участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики | Обзор-доклад | Ежегодно, согласно графика | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма и аварийности | В.М. Козлов |
|  | Объявление предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований | Ежегодно,  по мере необходимости | Субъекты электроэнергетики, теплоснабжающие организации, теплосетевые организации и потребители электрической энергии | Снижение травматизма и аварийности | В.М. Козлов |

