ПОДПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ НА 2020 – 2022 ГОДЫ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований
на 2020 – 2022 годы (далее - Программа) разработана в соответствии
с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)
и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3. Основные понятия

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Ростехнадзором в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц
или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов (объектов);

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Подконтрольные субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся объектами гидротехнических сооружений.

Гидротехнические сооружения – плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Безопасность гидротехнических сооружений – свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов.

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

Общее количество поднадзорных Крымскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса, составляет 161, из них:

1 комплексов ГТС жидких промышленных отходов;

0 комплексов ГТС топливно-энергетического комплекса;

160 ГТС водохозяйственного комплекса;

0 бесхозяйных ГТС.

ГТС по классам распределены следующим образом:

I класса – 9 комплексов;

II класса – 23 комплексов;

III класс – 24 комплексов.

IV класс - 105 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 9 комплексах ГТС водохозяйственного комплекса.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в 2017 году проведено 17 мероприятия по контролю (надзору) за деятельностью собственников ГТС и эксплуатирующих их организаций, выявлены и предписаны к устранению более 81 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Подвергнуто штрафным санкциям 26 юридических и должностных лиц, общая сумма штрафов составила 1186 тыс. рублей.

Аварийность на поднадзорных объектах

В 2017 году произошло 0 аварии на гидротехнических сооружениях, в 2016 году произошло 0 аварий.

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Целями проведения профилактических мероприятий надзора за безопасностью гидротехнических сооружения являются:

1. Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
2. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
3. Создание мотивации к добросовестному поведению
и, как следствие, снижение уровня ущерба;
4. Повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
5. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
6. Повышение прозрачности системы надзора в области безопасности гидротехнических сооружений;
7. Внедрение риск - ориентированного подхода;
8. Снижение издержек как контрольно-надзорных органов,
так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1. Инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им класса опасности;
2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения
или снижения рисков их возникновения;
3. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных
для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им класса опасности;
4. Формирование одинакового понимания обязательных требований
в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной
и профилактической деятельности.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

1. принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;
2. принцип информационной открытости – доступность для населения
и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
3. принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи
в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
4. принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;
5. принцип актуальности – регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
6. принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;
7. принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактическую работу на территории Крымскому управления Ростехнадзора организует и осуществляет межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями.

Сроки реализации Программы: 2020 – 2022 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. ПЛАН-ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

ПРОФИЛАКТИКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Приложение 1, 2 к Программе профилактики нарушений обязательных требований (прилагаются).

V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Для обеспечения реализации Программы привлечен межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями Крымского управления Ростехнадзора в рамках своего направления ответственности.

VI. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ.

Руководителем Программы надзора за безопасностью гидротехнических сооружений назначен начальник межрегионального отдела государственного энергетического надзора и надзора в области безопасности гидротехнических сооружений Крымского управления Ростехнадзора В.М. Козлов.

Перечень должностных лиц Крымского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы приведен в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | ФИО | Должность сотрудника | Телефон домашний, телефон рабочий, телефон мобильный (обязательны два телефона) | Электронная почта |
| 1 | Козлов Валерий Маратович | Начальник отдела | Раб. Тел.8 (3652) 77-26-27 | vm.kozlov@crim.gosnadzor.ru |
| 2 | Яковенко Виталий Станиславич | Главный государственный инспектор | Раб. Тел.8 (3652) 77-26-16 | v.yakovenko@crim.gosnadzor.ru |
| 3 | Супрун Сергей Сергеевич | Государственный инспектор | Раб. Тел.8 (3652) 77-26-16 | s.suprun@crim.gosnadzor.ru |
| 4 | Агатова Екатерина Васильевна | Государственный инспектор | Раб. Тел.8 (3652) 77-26-16 | e.agatova@crim.gosnadzor.ru |

Текущие результаты профилактической работы, готовящиеся и состоявшиеся профилактические мероприятия, а также Программа профилактических мероприятий размещена в сети «Интернет»
на официальном сайте Крымского управления Ростехнадзора по ссылке: http://crim.gosnadzor.ru/

VII. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Крымского управлением Ростехнадзора;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие
с Крымского управлением Ростехнадзора;

и прочее.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

1. Реализованные мероприятия.

Все мероприятия, перечисленные в Перечне профилактических мероприятий, реализуются на постоянной основе с периодичностью, установленной Планом-графиком.

1. Конечные результаты.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

снижение категории риска и как следствие уменьшение подконтрольных субъектов;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение количества внеплановых проверок и связанных с ними издержек;

снижение ущерба от аварийных ситуаций.

Социальный эффект от реализованных мероприятий:

снижение уровня травматизма;

повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Крымскому управлению Ростехнадзора;

увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Крымским управлением Ростехнадзора.

Приложение 1

**План-график профилактических мероприятий на 2018 г.**

| № п/п | Мероприятие | Вид документа | Сроки | Подконтрольные субъекты | Ожидаемые результаты проведенного мероприятия | Ответственный исполнитель межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями Крымского управления Ростехнадзора |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ежегодное формирование перечня объектов, имеющих ГТС, подлежащих декларированию и графика представления деклараций безопасности ГТС | Перечень объектов, имеющих ГТС, подлежащих декларированию и графика представления деклараций безопасности ГТС | До 31.12.2020 г.До 31.12.2021 г.До 31.12.2022 г. | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Подготовка отчета о выполнении графика декларирования безопасности за прошедший год | Информационное письмо руководителям территориальных органов Ростехнадзора | До 05.04.2020 г.05.07.2020 г.05.10.2019 г.05.01.2021 г. | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Снижение потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Мониторинг состояния ГТС в ходе прохождения половодья и паводков | Служебная записка курирующему заместителю руководителя Крымского управления Ростехнадзора | Предоставление информации в сроки, регламентированные ежегодно издаваемого приказа Ростехнадзора | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Снижение потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Размещение на официальном сайте Крымского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных Крымского управления Ростехнадзора ГТС | «Уроки, извлеченные из аварий, разрушений гидротехнических сооружений» на сайте Крымского управления Ростехнадзора | По результатам расследования | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Снижение аварийности | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Направление анализа аварийных до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварийных ситуаций. | Анализ аварийных ситуаций в организациях подконтрольных Крымского управления Ростехнадзора | 1 раз в квартал | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Снижение аварийности | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС. | Приказ Ростехнадзора | Ежегодно | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | Перечень типовых нарушений обязательных требований | Каждые полгода | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |

Приложение 2

**План-график профилактических мероприятий на 2018-2020 гг.**

| № п/п | Мероприятие | Вид документа | Сроки | Подконтрольные субъекты | Ожидаемые результаты проведенного мероприятия | Ответственный исполнитель  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Ежегодное формирование перечня объектов, имеющих ГТС, подлежащих декларированию и графика представления деклараций безопасности ГТС | Перечень объектов, имеющих ГТС, подлежащих декларированию и графика представления деклараций безопасности ГТС | Ежегодно до 31 декабря текущего года | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Подготовка отчета о выполнении графика декларирования безопасности за прошедший год | Информационное письмо руководителям территориальных органов Ростехнадзора | Ежеквартально до 5 числа месяца следующего за отчетным периодом | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Снижение потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Мониторинг состояния ГТС в ходе прохождения половодья и паводков | Служебная записка курирующему заместителю руководителя Крымского Кавказского управления Ростехнадзора | Предоставление информации в сроки, регламентированные ежегодно издаваемого приказа Ростехнадзора | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Снижение потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Размещение на официальном сайте Крымского управления Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных Крымского управления Ростехнадзора ГТС | «Уроки, извлеченные из аварий, разрушений гидротехнических сооружений» на сайте Крымского управления Ростехнадзора | По результатам расследования | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Снижение аварийности | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Направление анализа аварийных ситуаций до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварийных ситуаций в электроэнергетике и при теплоснабжении. | Анализ аварийных ситуаций в организации подконтрольные Крымского управления Ростехнадзора | 1 раз в квартал | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Снижение аварийности | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС. | Приказ Ростехнадзора | Ежегодно | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |
|  | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | Перечень типовых нарушений обязательных требований | Каждые полгода | Собственники ГТС и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований | Козлов Валерий Маратович; Яковенко Виталий Станиславич; Супрун Сергей Сергеевич; Агатова Екатерина Васильевна |