ПОДПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА  
НА 2020 – 2022 ГОДЫ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований   
на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии   
со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета   
от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа   
2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода   
при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению

органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

2.1. Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)

К подконтрольным объектам относятся объекты, указанные в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением объектов федеральных ядерных организаций.

Типы подконтрольных объектов:

1. Особо опасные и технически сложные объекты:

- гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

- сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

- объекты авиационной инфраструктуры;

- объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- морские порты, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

- подвесные канатные дороги;

2. Опасные производственные объекты, подлежащие регистрации   
в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности,   
на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

3. Уникальные объекты относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных в [части 1 настоящей статьи](javascript:;)), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

1) высота более чем 100 метров;

2) пролеты более чем 100 метров;

3) наличие консоли более чем 20 метров;

4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров.

2.2. Статистические показатели подконтрольной среды.

Данные федерального государственного статистического наблюдения   
по форме УТ-С «Показатели по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве (С), реконструкции (Р) объектов капитального строительства, в том числе государственного пожарного надзора, государственного санитарно-эпидемиологического надзора, государственного экологического надзора» и форме 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» показывают, что количество выявленных нарушений в сфере государственного строительного надзора держится на высоком уровне:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Года |  |  |  |  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Количество выявленных нарушений | - | - | - | - | - | - | 85 | 109 | 739 | 2202 |

По данным отчетов наблюдается ежегодный рост объемов взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов, а также рост общего объема штрафов, поступивших в консолидированные бюджеты Российской Федерации, что свидетельствует об увеличении эффективности деятельности Управления.

Соотношение объемов взысканных штрафов к наложенным (взыскиваемость) находится на высоком уровне (выше 50 %):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Года* |  |  |  |  | *2014* | *2015* | *2016* | *2017* | *2018* | *2019* |
| Сумма наложенного штрафа / сумма взысканного штрафа,  (тыс. руб.) / соотношение объемов взысканных штрафов к наложенным (%) | - | - | - | - | - | - | - | 45/  25/ 55,6 | 2732/ 2514/ 92 | 8848/ 5570,1/62,95 |

Отмечается ежегодный рост числа привлеченных Управлением   
к административной ответственности должностных и юридических лиц.

В 2019 году к административной ответственности за нарушение действующего законодательства привлечено 73 должностных и юридических лиц, что выше результатов 2016 года - 21 лицо.

В 2019 году возросло общее число лиц, привлеченных   
к административной ответственности – 85 (в 2018 – 68, 2019 – 85).

2.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Текущий уровень развития профилактических мероприятий оценивается следующими показателями:

- количество случаев аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

- количество предупрежденных и выявленных нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- количество случаев привлечения к административной ответственности подконтрольных субъектов.

К проблемным вопросам, на решение которых следует направить Программу профилактики нарушений обязательных требований относятся:

- формирование одинакового понимания обязательных требований   
в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной   
и профилактической деятельности;

- низкий профессиональный уровень технических специалистов   
и работников поднадзорных объектов, обусловленный не достаточной мотивацией к его повышению;

- отсутствие заинтересованности в соблюдении требований безопасности при производстве работ на уровне сознания работника, повсеместного порицания и неприятия методов и способов выполнения технологических процессов с нарушением установленных требований безопасности.

3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

3.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение «прозрачности» деятельности Управления   
при осуществлении государственного контроля (надзора);

- планирование разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов;

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

3.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований   
в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы   
в средствах массовой информации и пр.

Сроки реализации Программы: 2020 – 2022 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя:

- направление в поднадзорные организации аналитических материалов соблюдения требований градостроительного законодательства, уровня аварийности и травматизма с учетом количества выявленных нарушений обязательных требований, количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий на объекте с целью разъяснения обратной зависимости высокого уровня технической грамотности работников и необходимости применения безопасных методов и способов ведения работ и снижения аварийности, травматизма;

- информирование поднадзорных организаций о количестве административных наказаний, с целью разъяснения необходимости повышения правовой грамотности работников;

- проведение публичных мероприятий по вопросам правоприменительной практики по направлению федерального государственного строительного надзора.

4. ПЛАН-ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

ПРОФИЛАКТИКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Долгосрочный план-график профилактических мероприятий разработан на 3 года (2020 - 2022 гг.) (Приложение 1).

Краткосрочный план-график профилактических мероприятий разработан на 1 год. (Приложение 2).

5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Оценка с обоснованием в потребности кадровых ресурсах, необходимых для реализации Программы, проводится структурными подразделениями Ростехнадзора в пределах, установленных им компетенции.

Материальные ресурсы необходимы для информационного обеспечения (почтовая рассылка, оплата средств связи и телекоммуникаций), поддержания   
и обновления имеющихся в отделе технических средств (оргтехника, расходные материалы и компоненты, канцелярские товары).

6. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ   
И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ.

Ответственными за организацию и проведение мероприятий Программы определены:

- Начальник отдела Никулин А.О.(3652) 77-26-00 доб. 826001

Эл. почта: [a.nikulin@crim.gosnadzor.ru](mailto:a.nikulin@crim.gosnadzor.ru)

7. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Управлением;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие   
с Управлением.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после   
ее реализации.

Реализованные мероприятия.

Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»   
в открытом доступе на официальном сайте Управления:

ежеквартальных докладов по правоприменительной практике;

результатов проведенных публичных обсуждений;

информация о проведенных обучающих семинарах и конференциях   
для подконтрольных субъектов;

2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект   
от реализованных мероприятий).

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований:

снижение количества привлеченных к административной ответственности и сумм наложенных административных наказаний.

Социальный эффект от реализованных мероприятий:

повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению;

увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Управлением.

Приложение № 1

План-график профилактических мероприятий

на 2020 – 2022 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственные | Срок |
| 1 | налаживание контактов  и осуществление взаимодействия  с поднадзорными субъектами | первый | Никулин А.О. | 2020 – 2022 |
| 2 | аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды | первый | Никулин А.О. | 2020 – 2022 |
| 3 | направление  в поднадзорные организации аналитических материалов соблюдения требований градостроительного законодательства, уровня аварийности  и травматизма  с учетом количества выявленных нарушений обязательных требований, количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий  на объекте с целью разъяснения обратной зависимости высокого уровня технической грамотности работников  и необходимости применения безопасных методов  и способов ведения работ и снижения аварийности, травматизм | второй | Никулин А.О. | 2020 – 2022 |
| 4 | информирование поднадзорных организаций  о количестве административных наказаний  за нарушения требований градостроительного законодательства,  с целью разъяснения необходимости повышения правовой грамотности работников | второй | Никулин А.О. | 2020 – 2022 |
| 5 | проведение публичных мероприятий  по осуществлению правоприменительной практики  в области государственного строительного надзора | второй | Никулин А.О. | 2020 – 2022 |

Приложение № 2

План-график профилактических мероприятий  
на 2018 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственные | Срок |
| 1 | налаживание контактов  и осуществление взаимодействия  с поднадзорными субъектами | первый | Никулин А.О. | 2020 |
| 2 | направление  в поднадзорные организации аналитических материалов соблюдения требований градостроительного законодательства, уровня аварийности  и травматизма  с учетом количества выявленных нарушений обязательных требований, количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий  на объекте с целью разъяснения обратной зависимости высокого уровня технической грамотности работников  и необходимости применения безопасных методов  и способов ведения работ и снижения аварийности, травматизм | первый | Никулин А.О. | 2020 |
| 3 | аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды | первый | Никулин А.О. | 2020 |
| 4 | проведение публичных мероприятий  по осуществлению правоприменительной практики  в области государственного строительного надзора | второй | Никулин А.О. | 2020 |