**ПОДПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛА**

**ПО НАДЗОРУ ЗА ТЕПЛОВЫМИ УСТАНОВКАМИ И СЕТЯМИ, КОТЛОНАДЗОРА И НАДЗОРУ ЗА ПОДЪЁМНЫМИ СООРУЖЕНИЯМИ**

**НА 2020 – 2022 ГОДЫ**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 – 2022 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа   
2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода   
при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению

органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

Надзор за подконтрольными объектами осуществляется в соответствии с «Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.07. 2004 №401; Положением о Крымском управлении Ростехнадзора от 28.06.2016 №252, Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах от 12 февраля 2016 года №48; Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 декабря 2013 г. № 631; Техническим регламентом таможенного Союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года №824, Техническим регламентом таможенного Союза «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011, утвержденным решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года №823), Федеральным законом № 294 от 28.12.2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Количество организаций, подконтрольных отделу, составило 437, в которых   
эксплуатируется 4534 технических устройств.

За отчетный период проведено 34 проверки. В ходе проведенных проверок   
выявлено 275 нарушений в части промышленной безопасности и требований   
технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», назначено 54 административных наказаний в соответствии с требованиями статей 9.1, 9.19, 19.5, 19.7, 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях на общую сумму 12357,5 тыс. рублей.

Мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- проведено обобщение и анализ правоприменительной практики;

- составлен перечень типовых нарушений требований с их дифференциацией   
по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований;

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась   
информация о формировании и размещении на официальном сайте   
Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась   
информация о размещении на официальном сайте Ростехнадзора ответов   
на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований законодательства.

Количество инспекторов в отделе, осуществляющих надзор по Республике Крым - 3.

К техническим и организационным причинам зафиксированных случаев смертельного травматизма относятся нарушения установленных требований промышленной безопасности.

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ технических устройств, а также слабая техническая подготовка специалистов и персонала эксплуатирующих предприятий.

Вопрос обновления технических устройств на поднадзорных объектах не утрачивает актуальности для большинства поднадзорных организаций.

Не способствует активизации работ по обновлению технических устройств на поднадзорных объектах допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации технических устройств.

Проводимые профилактические работы и накопленный опыт позволяют предположить, что возможный риск на пути реализации Программы связан с нарушением обязательных требований, а именно неэффективный, зачастую формальный подход поднадзорных организаций к проведению производственного контроля.

Производственный контроль в организациях организован и осуществляется не на должном уровне, комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности проводятся формально, не выявляют опасные факторы. Анализ состояния промышленной безопасности в поднадзорных организациях так же часто проводится формально, не разрабатываются реальные меры, направленные на предупреждение аварий на ОПО.

Снижение уровня квалификации как персонала, обслуживающего технические устройства, так руководителей и специалистов, отвечающих за его безопасную эксплуатацию.

Для решения данных проблем необходимо повышать в организациях эффективность осуществления производственного контроля, повышать требовательность лиц, осуществляющих производственный контроль, повышать квалификацию обслуживающего персонала и специалистов, отвечающих за его безопасную эксплуатацию. Стимулировать организации на замену технических устройств отработавших нормативный срок службы.

Усугубляет ситуацию и вероятность развития негативного сценария ОПО IV класса опасности, не подлежащих плановым проверкам.

Учитывая, что большая часть указанных мероприятий осуществляется в рамках устранения выявляемых в ходе проведения Ростехнадзором контрольных и надзорных мероприятий нарушений требований промышленной безопасности, то невыполнение указанных мероприятий влечет применение мер административного воздействия, что, в свою очередь, объективно не может способствовать «повышению удовлетворенности представителями бизнес-сообщества действиями органов власти».

Таким образом может возникнуть риск роста «неудовлетворенности   
бизнес сообщества действиями органов власти», связанной с действиями   
Управления, определенными законодательно в случаях выявления нарушений требований ПБ, аварий и смертельного травматизма, что не может не отразиться на социологическом исследовании, которое является одним из слагаемых   
при оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий.

3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

**3.1. Цели Программы**

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Ростехнадзора по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1. снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
2. предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
3. создания мотивации к добросовестному поведению и как следствие, снижение уровня ущерба;
4. повышения культуры безопасности жизнедеятельности;
5. снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
6. повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
7. внедрение риск-ориентированного подхода;
8. снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

**3.2. Задачи Программы**

Проведение профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций направлено на решение следующих задач:

- инвентаризация подконтрольных объектов, присвоение им уровня риска (класса опасности);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения   
рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных   
субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование одинакового понимания обязательных требований   
в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной   
и профилактической деятельности.

**3.3. Сроки реализации Программы: 2020 – 2022 года.**

**3.4. Основные этапы**

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации.

4. ПЛАН-ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

ПРОФИЛАКТИКИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Долгосрочный план-график профилактических мероприятий разработан на 2020 - 2020 годы. (Приложение 1).

Краткосрочный план-график профилактических мероприятий разработан на 2020 год. (Приложение 2).

5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Оценка с обоснованием в потребности кадровых, материальных и иных ресурсах, необходимых для реализации Программы, проводится структурными подразделениями Ростехнадзора в пределах установленных им компетенций.

6. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

(С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ.

Ответственным за разработку программы назначен И.И. Пантак.

Перечень должностных лиц Крымского управления Ростехнадзора,   
ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы приведен в таблице ниже.

| **№ п/п** | **Ф.И.О.** | **Должность** | **Контактный телефон** | **Адрес электронной почты** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Калюбин Ю.А. | Государственный инспектор межрегионального отдела по надзору за тепловыми установками и сетями, котлонадзора и надзора за подъемными сооружениями | (3652) 77-26-00 | y.kalubin@crim.gosnadzor.ru |

Официальный сайт Крымского управления Ростехнадзора, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях.

7. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Программы и (при необходимости) после ее реализации.

**7.1. Реализованные мероприятия.**

Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Крымского управления Ростехнадзора:

нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности;

результатов проведенных публичных обсуждений;

информации о проведенных обучающих семинарах и конференциях для поднадзорных субъектов.

**7.2. Конечные результаты** (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение количества внеплановых проверок;

снижение количества аварий на ОПО, снижение ущерба в результате аварий;

снижение ущерба собственника, ущерба, нанесенного третьим лицам в результате аварий на ОПО, и затрат на ликвидацию последствий аварий.

Социальный эффект от реализованных мероприятий:

повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору (территориальным органам);

увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором (территориальными органами);

уменьшение количества пострадавших от аварий и инцидентов на подконтрольных объектах.

К показателям качества профилактической деятельности по надзору за опасными объектами, относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями поднадзорных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди поднадзорных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность поднадзорных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

6) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же поднадзорной организацией эксплуатирующий опасные объекты.

 Для оценки качества профилактической деятельности по надзору за организациями, эксплуатирующими опасные объекты подготавливается анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных организациях с учетом выполненного плана-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

количество ОПО (по классам опасности);

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и инцидентов на ОПО;

количество несчастных случаев на ОПО;

количество погибших в результате аварий на ОПО;

количество пострадавших с тяжелым исходом в результате аварий на ОПО;

ущерб собственника, ущерб, нанесенный третьим лицам в результате аварий на ОПО, и затраты на ликвидацию последствий;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:

- количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

- количество выявленных нарушений;

- количество организаций, у которых были выявлены нарушения;

- количество лиц, привлеченных к административной ответственности в виде административных штрафов;

- количество лиц, привлеченных к административной ответственности в виде предупреждений;

- количество лиц, привлеченных к административной ответственности в виде приостановления деятельности;

- количество дисквалифицированных лиц;

- общая сумма административных штрафов, наложенных по итогам проверок;

- общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов.

**Приложение № 1**

План-график профилактических мероприятий

на 2020 – 2022 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственные | Срок |
| 1 | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | До 30.12.2020 |
| 2 | Аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | До 30.12.2020 |
| 3 | Организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике. | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | До 30.12.2020 |
| 4 | Информирование общества через сайт Управления о фактах нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением сути таких требований, порядка их соблюдения, о степени добросовестности подконтрольных субъектов. |  | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | 2020-2022  В течении всего периода |
| 5 | проведение публичного мероприятия по правоприменительной практике | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | 2020 |
| 6 | Популяризация "историй успеха": в рамках реализации профилактических мер стимулирующих подконтрольных субъектов к добросовестному поведению путем размещения на сайте Управления информации о способах и примерах наиболее эффективных образцов соблюдения сложных обязательных требований; | Второй этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | 2020-2022  В течении всего периода |
| 7 | проведение с подконтрольными субъектами на постоянной основе общей и индивидуальной разъяснительной работы относительно процедур контроля; | Второй этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | 2020-2022  В течении всего периода |
| 8 | освоение действующих каналов "обратной связи" с подконтрольными субъектами для непосредственного получения, накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля; | Второй этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | До 30.12.2020 |

**Приложение № 2**

План-график профилактических мероприятий

на 2020 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственные | Срок |
| 1 | налаживание контактов с поднадзорными субъектами | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | До 30.12.2020 |
| 2 | аналитическая работа по состоянию подконтрольной среды | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | До 30.12.2020 |
| 3 | организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике. | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В.. | До 30.12.2020 |
| 4 | Информирование общества через сайт Управления о фактах нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением сути таких требований, порядка их соблюдения, о степени добросовестности подконтрольных субъектов. | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | 2020  В течении всего периода |
| 5 | проведение публичного мероприятия | Первый этап | Калюбин Ю.А.  Голобородько А.В. | 2020 |

