

УТВЕРЖДАЮ

**Руководитель Межрегионального управления
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
по Республике Крым и г. Севастополю**



В.В. Карпусь

2021 года

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЮ
НА 2020 – 2022 ГОДЫ**

Г. Симферополь

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Межрегионального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю (далее – Управление) на 2020 – 2022 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия:

Обязательные требования - требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Ростехнадзором или его территориальным органом в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов; отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

Подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Управление организует и осуществляет профилактическую работу на территории Республики Крым и г. Севастополя.

Цели проведения профилактических мероприятий Управления:

- Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба подконтрольным организациям вследствие нарушений обязательных требований;
- Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольным организациям;
- Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных организаций.

- Повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
- Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- Повышение прозрачности системы государственного энергетического надзора;
- Внедрение риск - ориентированного подхода;
- Снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- Инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);
- Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);
- Формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.
- Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

- принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, непротиворечивой форме, доступной

приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;

- принцип актуальности – регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Виды и формы профилактических мероприятий:

- Правовое просвещение;
- Правовое информирование;
- Обобщение практики осуществления деятельности.

Сроки реализации Программы: 2020 – 2022 годы.

Правовое просвещение - распространение знаний о правах и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований.

Правовое просвещение осуществляется в виде размещения на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора).

Правовое информирование - деятельность, направленная на доведение до подконтрольных субъектов информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности, по вопросам соблюдения обязательных требований посредством имеющихся доступных способов, включая следующие:

разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате. Такие руководства готовятся по всем ключевым обязательным требованиям, нарушения которых наиболее часто встречаются в практике надзорной деятельности. Руководства размещаются на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет», а также распространяются среди поднадзорных субъектов посредством специализированных отраслевых союзов, общественных объединений предпринимателей и общественных организаций, действующих в соответствующей сфере;

проведение консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах. В зависимости от целевого охвата аудитории поднадзорных субъектов консультации проводятся в следующих форматах: семинары, инструктажи, тематические конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с поднадзорными субъектами;

информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов посредством средств массовой информации (печатные издания, телевизионное

радио, социальные сети и др.) о важности добросовестного соблюдения обязательных требований. Данные мероприятия должны быть нацелены на доведение до поднадзорных субъектов простых информационных сообщений и ориентированы на виды контроля (надзора), затрагивающие наиболее широкий круг поднадзорных субъектов.

Распределение полномочий Крымского управления Ростехнадзора и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий Управления на территории Республики Крым и г. Севастополя, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Крымским управлением Ростехнадзором видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

- федеральный государственный энергетический надзор;

- федеральный государственный строительный надзор.