



**Федеральная служба  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
(Ростехнадзор)**

**Межрегиональное управление Федеральной службы  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
по Республике Крым и г. Севастополю  
(Крымское управление Ростехнадзора)**

**Д О К Л А Д  
Руководителя  
Крымского управления Ростехнадзора  
КАРПУСЬ Владимира Валерьевича**

**НА ТЕМУ: «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Межрегиональном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю за 2020 год»**

**г. Симферополь  
2021 год**

## **1. Общие итоги деятельности Крымского управления Ростехнадзора за 2020 год.**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 №1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Ростехнадзора от 06.11.2019 № 424 «Об утверждении Временного порядка предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», за отчетный период проводилась работа Территориальной аттестационной комиссии (далее – ТАК) Крымского управления Ростехнадзора.

Аттестация проводится в форме компьютерного тестирования на Едином портале Тестирования. Статистические показатели работы ТАК за 12 месяцев 2020 года: прошли аттестацию 1109 человек, в 56,2 % случаев результат экзамена неудовлетворительный.

### *Предоставление государственных услуг*

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140, Крымское управление Ростехнадзора осуществляет ведение территориального раздела государственного реестра опасных производственных объектов.

За 12 месяцев 2020 года в Крымское управление Ростехнадзора поступило 59 заявлений на регистрацию опасных производственных объектов в государственном реестре, внесение изменений, согласования документов по регистрации опасных производственных объектов и согласование карт учета опасных производственных объектов. По результатам рассмотрения заявительных документов приняты следующие решения:

- 1) отказано – 23;
- 2) внесено в государственный реестр ОПО – 64;
- 3) внесены изменения в государственном реестре ОПО – 10;
- 4) согласование документов по регистрации ОПО – 7;
- 5) исключено из государственного реестра ОПО – 14.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 141 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности» Крымским управлением Ростехнадзора ведется реестр заключений экспертиз промышленной безопасности на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

За отчетный период в Крымское управление Ростехнадзора поступило 3766 заявлений, внесено в государственный реестр 3200, отказано – 566.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», Крымским управлением Ростехнадзора выдаются лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов III класса опасности.

За отчетный период в Крымское управление Ростехнадзора поступило 46 заявлений на получение лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Выдано лицензий – 20. Отказано в предоставлении – 15. Переоформлено лицензий – 0. Возврат документов – 27. В работе – 4. Отозвано заявлений – 4.

В рамках регистрации электротехнических лабораторий (ЭТЛ) рассмотрены документы и проведен осмотр у 55 заявлений от организаций, из них выдано 22 свидетельства о регистрации.

Комиссией по проверке знаний поднадзорных предприятий и организаций проведена проверка знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок потребителей, направленных на проверку в Крымское управление Ростехнадзора. За отчетный период проведена проверка знаний у 31 работника, при этом прошли проверку знаний 18 работников (58,06 % от общего числа), не прошли проверку знаний 11 работников (35,48 % от общего числа).

## **2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

### ***2.1 Надзор в горнорудной и нерудной промышленности.***

Горнорудной отрасли горному надзору подконтрольны 2 организации, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующие 4 опасных производственных объекта, на которых ведутся работы по добыче и переработке полезных ископаемых.

В отчетном периоде на объектах горнорудной и нерудной промышленности аварий, несчастных случаев (групповых, со смертельным исходом не зарегистрировано).

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: 1 система управления промышленной безопасностью и 2 службы производственного контроля. В настоящее время технические устройства, применяемые на ОПО прошли экспертизы промышленной безопасности. Эксплуатирующие ОПО организации имеют полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Контрольно-профилактическая деятельность горного надзора в горнорудной и нерудной промышленности Республики Крым строится в свете требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

В настоящее время для локализации и ликвидации в г. Севастополь создан и функционирует Военизированный горноспасательный пункт Московского Военизированного горноспасательного отряда Управления военизированных горноспасательных частей в строительстве. Данное подразделение имеет

необходимые допуски к проведению горноспасательных и других аварийно-спасательных работ на горнодобывающих объектах.

В отчетный период проведены 3 внеплановые проверки 2 из которых проводились с целью контроля исполнения ранее выданного предписания. Также в отчетном периоде проведена 1 внеплановая проверка, изданная на основании мотивированного представления, во избежание возникновения аварийной ситуации и причинения вреда здоровью граждан и окружающей среде.

В ходе проверок выявлены 12 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. По результатам, которых к административной ответственности привлечено 1 юридическое и 5 должностных лиц на общую сумму 410 тыс. рублей. Также по результатам проверок вынесено 1 предупреждение в отношении должностного лица.

В отчетный период проведена 1 внеплановая проверка соискателя лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, по результатам которой соответствие лицензионным требованиям подтвердилось.

В ходе проведения проверок проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.

## *2.2. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта*

### *2.2.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ.*

Под надзором находится 23 ОПО, которые эксплуатируются 2 организациями.

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: системы управления промышленной безопасностью и службы производственного контроля. Организации, эксплуатирующие ОПО имеют декларации промышленной безопасности, полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Организациями созданы профессиональные спасательные службы, имеющие необходимые допуски к проведению спасательных работ.

В отчетном периоде проведены 4 проверки в отношении ОПО I класса опасности в рамках постоянного надзора.

Также в отчетном периоде проведено 3 внеплановые проверки 2 из которых проведены с целью контроля исполнения ранее выданного предписания и 1 внеплановая проверка, инициированная на основании обращения граждан. По результатам проверок выявлены 62 нарушения обязательных требований 16 из которых выявлены в ходе проверок, проводимых в рамках постоянного надзора. К административной ответственности привлечено 2 юридических лица и 2 должностных лица на общую сумму 861 тыс. рублей

### *2.2.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.*

Под надзором находится 1 организация ГУП РК «Черноморнефтегаз» эксплуатирующая 74 ОПО I и II класса опасности:

- 5 ОПО I класса опасности и 1 ОПО II класса опасности (магистральные газопроводы и газопроводы-отводы);
- 1 ОПО подземного хранения газа I класса опасности;
- 67 ОПО II класса опасности (станции газораспределительные).

В отношении ОПО I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

Общая протяженность магистральных газопроводов и отводов к ним в одностороннем измерении, составляет 1754,351 км.

Подземное хранилище газа (ПХГ);

Общий фонд скважин – 136 шт., из которых действующий фонд:

- эксплуатационных – 65 шт.
- наблюдательных – 4 шт.
- геофизических – 1 шт.
- пьезометрические – 4 шт.
- контрольные – 7 шт.
- поглощающие – 2 шт.
- консервированных – 52 шт.

Год ввода в эксплуатацию – 1990 год. Создано на базе выработанного Глебовского газоконденсатного месторождения и предназначено для равномерного газоснабжения потребителей независимо от времени года. Глубина залегания купола хранилища 940 м. Продуктивный горизонт (нижний палеоцен) мощностью 130 м. Размеры залежи ПХГ составляют 3,7х1,6 км.

В отношении поднадзорных объектов в отчетный период проведены 10 проверок в отношении ОПО в рамках постоянного надзора. В ходе проверок выявлены нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам проверок возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении юридического и должностных лиц.

### *2.3. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования*

Под надзором находится 37 объектов, которые эксплуатируются 22 организациями. В отчетном периоде рассмотрено 12 планов развития горных работ; оформлено 6 документов, удостоверяющих границы горных отводов. За 12 месяцев 2020 года проведено 3 внеплановые проверки возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ. По результатам проведенных проверок выдан 3 акта о соответствии лицензионным требованиям, а также 1 внеплановая документарная проверка с целью контроля исполнения ранее выданного предписания, по результатам проверки было установлено, что нарушения устранены в полном объеме.

По итогам ранее проведенных проверок к административной ответственности привлечены 4 должностных лица (общая сумма штрафов 80 тыс. руб.) и 2 юридических лица (общая сумма штрафов 300 тыс. руб.).

#### *2.4. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности*

1. Под надзором находится 30 ОПО, которые эксплуатируются 16 организациями.

2. В отношении 4 ОПО I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

3. В отчетном периоде на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев (групповых, со смертельным исходом не зарегистрировано).

4. На поднадзорных объектах созданы и функционируют: системы управления промышленной безопасностью и службы производственного контроля. Организации, эксплуатирующие ОПО имеют декларации промышленной безопасности, полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Организациями созданы профессиональные спасательные службы, имеющие необходимые допуски к проведению спасательных работ.

5. За отчетный период проведены 2 плановые проверки, в ходе которых выявлены 13 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

6. Также в отчетном периоде проведены 10 проверок в рамках постоянного государственного надзора. В ходе проверок выявлены 92 нарушения. К административной ответственности привлечены 1 юридическое и 4 должностных лица на сумму 281 тыс. рублей.

7. За отчетный период проведены 4 проверки организаций, подавших заявление на получение лицензии для эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, 3 из которых не подтвердили возможности выполнения соискателем лицензии исполнения лицензионных требований и условий.

8. По результатам 1 проверки принято решение о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям и выдана лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

#### *2.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности*

1. Под надзором находится 1 ОПО II класса опасности «Участок по производству расплавов цинка, свинца», категория отнесения к ОПО -получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более.

2. Аварий и групповых несчастных случаев за отчетный период не происходило.

3. Основное нарушение соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности – отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов.

4. Проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий отсутствуют.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий высокое.

5. Высокая готовность к ликвидации и локализации последствий аварий подтверждается проверками работоспособности аварийной сигнализации.

6. В рамках осуществления надзора за промышленной безопасностью в отчётном периоде проведена 1 внеплановая проверка, выявлено 19 нарушение требований промышленной безопасности. По итогам проверки выданы акт и предписание на устранение нарушений. К административной ответственности привлечены: 1 должностное лицо (штраф – 20 тыс. руб.) и 2 юридических лица (сумма штрафов 400 тыс. руб.).

#### *2.6. Объекты газораспределения и газопотребления*

Надзор осуществляется в отношении 30 организаций, эксплуатирующих 267 ОПО сетей газораспределения и газопотребления, а также СУГ.

Основными поднадзорными организациями являются:

- ГУП РК «Крымгазсети» эксплуатирующая 15 ОПО сетей газораспределения, в том числе 5 из которых являются ОПО II класса опасности, а также сети газопотребления и ОПО СУГ;

- ГУП «Севастопольгаз» эксплуатирующая 3 ОПО сетей газораспределения II класса опасности;

- ПАО «Севастопольгаз» эксплуатирующая 1 ОПО сетей газораспределения II класса опасности

Общая протяженность сетей газораспределения составляет 15632,09 км.

Эксплуатирующими организациями ведется работа по проведению экспертизы промышленной в отношении технических устройств, а также зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы, в том числе и работы по техническому перевооружению опасных производственных объектов.

За отчетный период на поднадзорных ОПО произошло 4 инцидента, все из которых зафиксированы на сетях газораспределения. По результатам расследования установлено, что основными причинами возникновения инцидентов послужили ряд факторов, а именно:

- проведение строительно-монтажных работ в охранных зонах распределительных газопроводов без согласования и уведомления эксплуатирующей организации;

- низкий уровень подготовки в области промышленной безопасности инженерно-технического персонала и рабочих сторонних организаций, выполняющих строительно-монтажные работы.

Аварии и несчастные случаи на поднадзорных объектах за отчетный период отсутствовали.

С целью готовности к ликвидации и локализации последствий аварий на опасных производственных объектах эксплуатирующими организациями заключены договора на аварийно-спасательное прикрытие с внештатными профессиональными спасательными службами, а также созданы и аттестованы аварийные формирования из числа штатных сотрудников эксплуатирующих ОПО.

В отчётном периоде в отношении эксплуатируемых опасных производственных объектов проведены 1 плановая, 4 внеплановые проверки,

с целью контроля исполнения ранее выданного предписания. Также в отчетном периоде проведена 1 внеплановая проверка, изданная на основании поручения Правительства Российской Федерации, а также 1 внеплановая проверка, инициированная обращениями граждан по факту нарушений, которые создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде.

По итогам проверок выявлено 67 нарушений требований промышленной безопасности. К административной ответственности привлечены 8 должностных и 4 юридических лица. Сумма штрафов составила 960 тыс. руб, а также 1 предупреждение.

Проведены 18 проверок организаций, подавших заявление на получение лицензии для эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

## *2.7. Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты*

Под надзором находится 22 ОПО эксплуатируемые 6 организациями.

В отчетный период на объектах химической промышленности аварий, несчастных случаев (групповых, со смертельным исходом не зарегистрировано).

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: системы управления промышленной безопасностью и службы производственного контроля. Организации, эксплуатирующие ОПО имеют декларации промышленной безопасности, полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Организациями созданы профессиональные спасательные службы, имеющие необходимые допуски к проведению спасательных работ.

В отчетном периоде проведены 1 плановая проверка, также 6 проверок в рамках постоянного государственного надзора и 3 внеплановых проверки, из которых:

1 проверка по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

2 проверки на основании поручения Правительства Российской Федерации.

В ходе проведения проверок было выявлено 388 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 24 должностных лица и 4 юридических лица, общая сумма штрафов составила 1405 тыс. руб.

Также в отчетный период вынесено 1 административное приостановление деятельности в отношении ОПО.

## *2.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования*

Под надзором находится 1 ОПО. В отчетный период проведена 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки ГУП РК «Крымвзрывпром». В ходе проверки установлено, что нарушения устранены в полном объеме.



В отчётном периоде проведено 3 внеплановых проверки соискателей лицензии на лицензируемых вид деятельности – «Обращение со взрывчатыми материалами промышленного назначения». По итогам проверок выдано 2 акта о соответствии соискателей лицензий лицензионным требованиям.

В отчетном периоде на поднадзорных объектах и местах производства взрывных работ произведено 1,7159 тыс. тонн взрывчатых веществ, израсходовано 1,83877 тыс. тонн. Для инициирования взрывов применяются неэлектрические системы инициирования типа «Коршун».

Общая численность работников, связанных с обращением со взрывчатыми материалами промышленного назначения составляет 30 человек, из них 21 взрывник, 7 руководителей взрывными работами и 2 заведующих складом взрывчатых веществ. Данный показатель является достаточным для конкретных условий обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Случаев утрат взрывчатых материалов в отчетном периоде не зарегистрировано. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ отсутствуют. Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц не зарегистрировано.

Групповые несчастные случаи, несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий при производстве взрывных работ в отчетном периоде не зарегистрированы.

В организациях, осуществляющих обращение со взрывчатыми материалами промышленного назначения функционируют службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, разработаны декларации промышленной безопасности складов взрывчатых материалов, проведены экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений складов ВМ, поднадзорные организации имеют полисы страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта в поднадзорных организациях.

#### *2.9. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья*

В Крымском управлении Ростехнадзора по данному направлению поднадзорные ОПО отсутствуют.

За отчетный период проведена 1 плановая проверки в рамках лицензионного контроля. По результатам проверки выявлено соответствие лицензиата предъявляемым лицензионным требованиям.

#### *2.10. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С*

Надзор осуществляется за 22 юридическими лицами, которые эксплуатируют 34 ОПО. На текущий момент на учёте состоит 1310 технических устройства.

За отчетный период аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

Групповых несчастных случаев за отчетный период не зафиксировано.

В отчетном периоде проведено 3 плановые проверки. Выявлено 10 нарушений промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 3 юридических лица и 2 должностных лица (общая сумма штрафа – 440 тыс. руб. и 1 предупреждение).

В отчетном периоде проведено 3 внеплановых проверок, из них 2 по контролю за выполнением ранее выданного предписания, 1 по обращениям и заявлениям граждан. По итогам проверок выявлено 13 нарушений. К административной ответственности привлечено 3 юридических лиц и 2 должностных лица (общая сумма штрафа – 340 тыс. руб. и 1 административное приостановление деятельности).

В отчетном периоде проведено 9 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено 22 нарушений промышленной безопасности.

За отчетный период проведено 7 проверок организаций, подавших заявление на получение лицензии для эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По результатам проверок выдан 1 акт и выявлено несоответствие лицензионным требованиям условиям, выдано 6 актов и выявлено соответствие лицензионным требованиям и условиям.

За отчетный период принято участие в комиссии по вводу в эксплуатацию ОРПД (введено в эксплуатацию 5 сосуда СУГ, 2 сосуда «Сжатый воздух»).

За отчетный период принято участие в комиссии по пуску ОРПД (4 сосуда).

С целью готовности к ликвидации и локализации последствий аварий на опасных производственных объектах эксплуатирующими организациями заключены договора на аварийно-спасательное прикрытие с внештатными профессиональными спасательными службами, а также созданы и аттестованы аварийные формирования из числа штатных сотрудников эксплуатирующих ОПО.

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: системы управления промышленной безопасностью и службы производственного контроля. Организации, эксплуатирующие ОПО имеют декларации промышленной безопасности, полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Эксплуатирующими организациями ведется работа по проведению экспертизы промышленной в отношении технических устройств, а также зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы, в том числе и работы по техническому перевооружению опасных производственных объектов.

#### *2.11. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения*

Крымское управление Ростехнадзора осуществляет надзор в области промышленной безопасности за 15 юридическими лицами, которые эксплуатируют 105 ОПО на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), канатные дороги, фуникулеры. На текущий момент на учёте состоят 419 технических устройства.

За отчетный период произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом в результате инцидента при эксплуатации автомобильного крана.

Групповых несчастных случаев за отчетный период не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций ввиду отсутствия таковых не проводился.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций ввиду отсутствия таковых не проводился.

Крупных аварий и групповых случаев за отчетный период не зафиксировано.

Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период ввиду отсутствия таковых не проводился.

За отчетный период проведено 4 внеплановые проверки, из них 3 по контролю за исполнением предписания, 1 по фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера. По итогам проверок выявлено 30 нарушений. К административной ответственности привлечено 3 должностных лица и 1 гражданин (общая сумма штрафа – 112 тыс. руб.).

### *Надзор за лифтовым оборудованием*

Надзор осуществляется за 3725 объектами. Всего объектов, введенных в эксплуатацию на основании уведомлений о вводе объекта в эксплуатацию – 291. Всего объектов, введенных в эксплуатацию на основании актов ввода объекта в эксплуатацию – 788. За отчетный период поставлено на учет 1079 объектов.

За отчетный период аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

Групповых несчастных случаев за отчетный период не зафиксировано.

В отчетном периоде проведено 4 плановые проверки. Выявлено 847 нарушения. К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо и 3 должностных лица (общая сумма штрафа – 180 тыс. руб.).

В отчетном периоде проведено 15 внеплановых проверок, из них 8 по контролю за выполнением ранее выданного предписания, 7 по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц. По итогам проверок выявлено 189 нарушений. К административной ответственности привлечено 5 юридических лица и 3 должностное лицо (общая сумма штрафа – 420 тыс. руб. и 4 предупреждения).

### **3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей**

На сегодняшний день под государственным энергетическим надзором находятся 19 поднадзорных организаций и 13416 поднадзорных объектов.

За отчетный период на поднадзорных объектах произошло 165 аварий.

Групповых несчастных случаев не зафиксировано.

Предприятия, на которых произошли аварии: ГУП РК «Крымэнерго» – 112 аварий; АО «Крымэнерго» – 5 аварий; АО «КРЫМТЭЦ» - 33 аварий; АО «МГТЭС» - 5 аварии, ПАО «Крымский содовый завод» - 1 авария, ООО «Титановые инвестиции» - 4 аварии, Балаклавская ТЭС – 1 авария Таврическая ТЭС – 4 аварии, расследование которых в соответствии с п. 5 Правил проводятся под председательством собственника, иного законного владельца объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки либо эксплуатирующей их организацией.

Аварии на объектах энергетики, расследуемые комиссией Ростехнадзора:

10.06.2020 произошла 1 аварийная ситуация между ДЦ Филиала АО «СО ЕЭС» Черноморское РДУ и ПС 220 кВ Титан, произошедшей

в 14:58 10.06.2020, с участием представителей ДЦ Филиала АО «СО ЕЭС» Черноморское РДУ и ООО «Титановые Инвестиции».

По факту аварийной ситуации, Крымским управлением Ростехнадзора издан приказ о создании комиссии по расследованию причин полной потери диспетчерской связи и телеметрической информации между ДЦ Филиала АО «СО ЕЭС» Черноморское РДУ и ПС 220 кВ Титан, произошедшей в 14:58 10.06.2020 под председательством заместителя руководителя В.Ф. Немченко.

Аварии на объектах теплоэнергетики, расследуемые комиссией Ростехнадзора:

11.02.2020 произошла 1 аварийная ситуация при теплоснабжении на участке тепловой сети №КРТС1.10.10 в районе улицы Сельвинского г. Симферополь на ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго».

По факту аварийной ситуации, Крымским управлением Ростехнадзора издан приказ о проведении технического расследования причин аварийной ситуации и создания комиссии по техническому расследованию причин аварийной ситуации под председательством заместителя руководителя В.Ф. Немченко.

По результатам технического расследования сформирован акт по форме утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.04.2016 № 157. Техническими причинами аварийной ситуации явились коррозионный износ, истощение ресурса, несоблюдение сроков, невыполнение требуемых объемов технического обслуживания, диагностирования и ремонт оборудования. По результатам технического расследования к административной ответственности привлечено 2 должностных и 1 юридическое лицо на сумму 24 тысячи рублей.

За отчетный период инспекторский состав провел в отношении юридических лиц 32 проверки (2 – плановые проверки, 30 - внеплановых). В результате проверок выявлено 1587 правонарушений (3 нарушения – при плановых проверках, 1584 – при проведении внеплановых).

По итогам проведенных проверок наложено 69 административных наказаний из них 64 – в виде административного штрафа (34 – на должностное лицо, 30 – на юридическое), а также 5 –предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 745 тыс. рублей, из них: 74 тыс. рублей на должностное лицо, 671 тыс. рублей на юридическое. Взыскано 502 тыс. рублей.

Персоналом отдела организована работа по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок – осуществлено 253 осмотров новых и реконструируемых электроустановок, составлено 253 актов осмотра. Выдано 200 разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановок, из них: 98 разрешений в постоянную эксплуатацию и 102 разрешений на ПНР, 53 акта осмотра с нарушениями. Также оформлено 42 письменных отказов с замечаниями без проведения осмотра электроустановок.

#### **4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период**

В рамках подготовки к ОЗП 2020-2021 проведено 10 внеплановых проверок, из них 1 по контролю за выполнением ранее выданного предписания. По итогам проверок выявлено 446 нарушений. К административной ответственности привлечено 4 юридических и 3 должностных лица (общая сумма штрафа – 584 тыс. руб.; 2 временных запрета деятельности).

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, являются – невыполнение регламентных работ, связанных с эксплуатацией оборудования и отсутствие планирования ремонтных работ.

#### **5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса**

Крымскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 932 комплекса гидротехнических сооружений, эксплуатируемых (далее – ГТС) 101 организацией.

В соответствии с классификацией ГТС по уровню безопасности установлены следующие уровни безопасности ГТС: 1 – нормальный, 6 – пониженный, 918 – неудовлетворительный, 7 - опасный.

Задекларированы 14 комплексов ГТС, в т.ч.: 4 ГТС – I класса, 4 ГТС – II класса, 4 ГТС - III класса, 3 - IV класса. Эксплуатируются при наличии соответствующего разрешения – 14 комплексов ГТС.

Утверждены приказами Крымского управления Ростехнадзора графики проведения мероприятий по контролю в 2020 году при осуществлении постоянного государственного надзора сотрудниками Крымского управления Ростехнадзора, в отношении 13 гидротехнических сооружений I класса.

За отчетный период инспекторский состав провел в отношении юридических лиц 28 проверок (2 плановые, 17 внеплановых и 9 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора). В результате проверок выявлено 1760 правонарушений.

За отчетный период возбуждено 51 административное дело, из них: 32 – административных штрафов (10 на должностное лицо и 22 на юридическое лицо) и 1 предупреждение.

Направлено в суд 5 административных дел по вопросу приостановки эксплуатации 13 комплексов ГТС. Дела находятся на рассмотрении.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 521 тыс. рублей, из них: 201 тыс. рублей на должностное лицо и 4 320 тыс. рублей на юридическое. Взыскано 1 482 тыс. рублей.

В рамках контролирования сроков представления деклараций безопасности возбуждены административные дела по ст. 9.2 КоАП РФ по факту не предоставлении декларации согласно графику декларирования на 2019 г. в отношении юридических лиц ФГКУ «Пограничник», ФКУЗ «Сокол» МВД РФ, ФГБУ «Санаторий «Айвазовское» УДП РФ.

Сотрудники отдела привлекались, в качестве специалистов, для проведения проверок сотрудниками Прокуратуры, Следственного Комитета.

Принято участие в преддекларационном обследовании 114 комплексов гидротехнических сооружений.

Рассмотрены Правила эксплуатации 11 комплексов ГТС, в т.ч.: согласованны Правила эксплуатации ГТС для 1 комплексов гидротехнических сооружений.

Рассмотрено в установленном порядке 1 декларация безопасности гидротехнических сооружений в т.ч.: утверждена 1 декларации безопасности ГТС.

Рассмотрено 2 заявление на выдачу разрешения на эксплуатацию комплекса гидротехнических сооружений. По результатам рассмотрения выдано 2 разрешения на эксплуатацию.

Инспекторский состав принимал участие в заседании организационного заседания Противоаварийной группы, организованной Главным управлением МЧС России по Республике Крым

Сотрудниками отдела принималось участие в 7 судебных заседаниях в отношении юридических и должностных лиц.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 30.12.2010 № 1183 «Об организации работ по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений» направлены письма в органы государственной власти субъектов Российской Федерации о требованиях и положениях законодательства Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, в части обеспечения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации безопасности бесхозяйных ГТС и предложения для решения вопроса об обеспечении безопасности бесхозяйных ГТС.

## **6. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

За отчетный период в Крымском управлении Ростехнадзора зарегистрирован 78 объектов капитального строительства, реконструкции за которыми установлен федеральный государственный строительный надзор.

Всего за отчетный период Крымским управлением Ростехнадзора проведено 63 проверки, из них плановых – 28 проверок, внеплановых – 35 проверок, из них итоговых – 22 проверки.

По результатам проверок выявлено 1049 нарушений.

Общее количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок – 29, вынесено постановлений о назначении

административного наказания в виде штрафа – 30, в виде предупреждения – 0, постановлений о прекращении административного производства – 3, направлено в суды – 1, вынесено решений суда – 0. Из них к административной ответственности привлечено 22 юридических лиц и 8 должностных лиц на общую сумму 5 110 000 руб.

## **7. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов**

Крымским управлением Ростехнадзора проверки обеспечения антитеррористической защищенности поднадзорных объектов проводились в рамках полномочий, определенных постановлениями Правительства Российской Федерации №333 от 04.05.2008 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», №455 от 05.05.2012 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях», а также с учетом рекомендаций, указанных в протоколах семинаров от 20.02.2018 №15-04-06/54, от 20.07.2018 от 26.11.2019 №00-08-10/1031.

В 1 квартале 2020 года Крымским управлением Ростехнадзора в рамках плановых проверок и постоянного надзора проведено 34 проверки, в ходе которых проверялось выполнение обязательных требований (надзор за выполнением которых относится к компетенции Ростехнадзора) по обеспечению защищенности ОПО (ГТС) от противоправных действий. Проверено 50 ОПО, 107 ГТС. В ходе проверок выявлено 7 нарушений по обеспечению защищенности ОПО.

Анализ проведенных проверок свидетельствует, что на момент проверок основными нарушениями со стороны поднадзорных организаций в сфере промышленной безопасности являлось несоблюдение требований п. 1 ст. 9 от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части необеспечения предотвращения проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц из-за неисправной периметральной охранной сигнализации, отсутствия (частичного отсутствия) ограждения.

По результатам проверок 2 юридических и 3 должностных лиц привлечено к административной ответственности по ст. 9.1 КоАП РФ, выданы предписания по устранению указанных недостатков.

Во 2 квартале 2020 года Крымским управлением Ростехнадзора в рамках плановых проверок и постоянного надзора проведено 7 проверок, в ходе которых проверялось выполнение обязательных требований (надзор за выполнением которых относится к компетенции Ростехнадзора) по обеспечению защищенности ОПО (ГТС) от противоправных действий. Проверено 16 ОПО, 14 ГТС. В ходе проверок выявлено 1 нарушение по обеспечению защищенности ГТС, а именно отсутствие локальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидротехническом сооружении кислотонакопителя Армянского филиала ООО «Титановые инвестиции» (Республика Крым, г. Армянск, Северная промзона).

По результатам проверки 1 юридическое и 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ, выдано предписание по устранению указанных недостатков.

В 3 квартале 2020 года Крымским управлением Ростехнадзора в рамках плановых проверок и постоянного надзора проведено 14 проверок, в ходе которых проверялось выполнение обязательных требований (надзор за выполнением которых относится к компетенции Ростехнадзора) по обеспечению защищенности ОПО (ГТС) от противоправных действий. Проверено 28 ОПО, 81 ГТС.

Анализ проведенных проверок свидетельствует, что на момент проверок основными нарушениями со стороны поднадзорных организаций в сфере промышленной безопасности являлось несоблюдение требований п. 1 ст. 9 от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части необеспечения предотвращения проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц из-за отсутствия (частичного отсутствия) ограждения, замков. Выявлено 3 нарушения по ОПО ГУП РК «Черноморнефтегаз».

По результатам проверок 3 должностных лица привлечено к административной ответственности по ст. 9.1 КоАП РФ, выданы предписания по устранению.

В 4 квартале 2020 года Крымским управлением Ростехнадзора в рамках плановых проверок и постоянного надзора проведено 29 проверок, в ходе которых проверялось выполнение обязательных требований (надзор за выполнением которых относится к компетенции Ростехнадзора) по обеспечению защищенности ОПО (ГТС) от противоправных действий. Проверено 31 ОПО, 133 ГТС.

Анализ проведенных проверок свидетельствует, что на момент проверок основными нарушениями со стороны поднадзорных организаций в сфере промышленной безопасности являлось несоблюдение требований п. 1 ст. 9 от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части необеспечения предотвращения проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц из-за отсутствия (частичного отсутствия) ограждения, наличия несанкционированного доступа к крановым узлам газопроводов. Выявлено 10 нарушений по ОПО ГУП РК «Черноморнефтегаз», ПАО «Бром».

По результатам проверок 3 должностных лица привлечено к административной ответственности по ст. 9.1 КоАП РФ, выданы предписания по устранению.

Кроме того, в рамках реализации полномочий Ростехнадзора в области противодействия терроризму, предусмотренных пп. б п. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 №333, с целью проведения мониторинга состояния антитеррористической защищенности гидротехнических сооружений, расположенных на территории Республики Крым и города Севастополя, Крымским управлением Ростехнадзора ежеквартально запрашивается и обобщается указанная информация от поднадзорных организаций



(ГУП г. Севастополя «Водоканал», ГБУ РК «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации», ГУП РК «Водоканал Южного берега Крыма»).

Крымским управлением Ростехнадзора осуществляется взаимодействие (рабочие совещания, встречи) и обмен информацией по антитеррористической защищенности поднадзорных объектов с УФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю, органами МВД, Росгвардии, прокуратуры Республики Крым, г. Севастополя, Антитеррористической комиссией и Оперативным штабом в Республике Крым, Постоянным представителем Президента РФ в Южном федеральном округе, другими заинтересованными органами власти и управления.

## **8. Правовое обеспечение деятельности**

Работа по правовому обеспечению деятельности Крымского управления Ростехнадзора организована и ведется в соответствии с Положением об управлении и руководящими документами Службы.

В Крымском управлении Ростехнадзора организована работа:

по представлению интересов Управления в судах и предоставлению ежеквартальной отчетности в центральный аппарат Ростехнадзора.

по правовому сопровождению контрольно-надзорной деятельности Управления.

Работа по представлению интересов Управления в судах организована и проводится в соответствии с указаниями Ростехнадзора, Положением об Управлении и Положением об отделе кадров, спецработы и правового обеспечения. Принято участие в 123 судебных заседаниях.

Работа по применению административных наказаний организована и ведётся в соответствии требованиями административного законодательства и нормативными документами Ростехнадзора.

Правовое обучение должностных лиц Управления проводятся в соответствии с планами Управления. За 2020 год проведено 14 семинаров по основным направлениям деятельности Управления.

В ходе занятий должностным лицам Управления даны разъяснения в части применения законодательных, нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Ростехнадзора, порядок осуществления мероприятий по контролю и надзору, а также локальных актов, принимаемых Крымским управлением Ростехнадзора.

Изучены вопросы практики применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Специалистами отдела кадров, спецработы и правового обеспечения организована и проводится правовая экспертиза правовых актов и иных документов Управления.

Руководитель

В.В. Карпусь