



**Федеральная служба  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
(Ростехнадзор)**

**Межрегиональное управление Федеральной службы  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
по Республике Крым и г. Севастополю  
(Крымское управление Ростехнадзора)**

**Д О К Л А Д  
Руководителя  
Крымского управления Ростехнадзора  
КАРПУСЬ Владимира Валерьевича**

**НА ТЕМУ: «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Межрегиональном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю за 2019 год»**

**г. Симферополь  
2020 год**

## **1. Общие итоги деятельности Крымского управления Ростехнадзора за 2019 год.**

### ***Предоставление государственных услуг:***

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 №1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Ростехнадзора от 06.11.2019 № 424 «Об утверждении Временного порядка предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», за отчетный период проводилась работа Территориальной аттестационной комиссии (далее – ТАК) Крымского управления Ростехнадзора.

Аттестация проводится в форме компьютерного тестирования на Едином портале Тестирования. Статистические показатели работы ТАК за 12 месяцев 2019 года прошли аттестацию 834 человека, в 45% случаев результат экзамена неудовлетворительный.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140, Крымское управление Ростехнадзора осуществляет ведение территориального раздела государственного реестра опасных производственных объектов.

За 12 месяцев 2019 года в Крымское управление Ростехнадзора поступило 83 заявления на регистрацию опасных производственных объектов в государственном реестре, внесение изменений, согласования документов по регистрации опасных производственных объектов и согласование карт учета опасных производственных объектов. По результатам рассмотрения заявительных документов приняты следующие решения:

- 1) отказано – 26;
- 2) внесено в государственный реестр ОПО – 85;
- 3) внесены изменения в государственном реестре ОПО – 17;
- 4) согласование документов по регистрации ОПО – 21;
- 5) исключено из государственного реестра ОПО – 3.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 141 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности» Крымским управлением Ростехнадзора ведется реестр заключений

экспертиз промышленной безопасности на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

За отчетный период в Крымское управление Ростехнадзора поступило 2868 заявлений, внесено в государственный реестр 2473, отказано – 395.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», Крымским управлением Ростехнадзора выдаются лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов III класса опасности.

За отчетный период в Крымское управление Ростехнадзора поступило 63 заявлений на получение лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Выдано лицензий – 17. Отказано в предоставлении – 33. Переоформлено лицензий – 6. Возврат документов – 28. В работе – 15. Отозвано заявлений – 6.

В рамках регистрации электротехнических лабораторий (ЭТЛ) рассмотрены документы и проведен осмотр у 54 организаций, из них выдано 21 свидетельство о регистрации и 33 письменных отказа с нарушениями.

Комиссией по проверке знаний поднадзорных предприятий и организаций проведена проверка знаний Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок и Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, у всего электротехнического персонала поднадзорных предприятий и организаций, направленных на проверку в Крымское управление Ростехнадзора проведена проверка знаний правил работы в электроустановках у 66 работников, при этом прошли проверку знаний 766 работников (79 % от общего числа), не прошли проверку знаний 195 работников (21 % от общего числа).

За 2019 год в Крымское управление Ростехнадзора поступило 307 обращений граждан, из них по информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 57 обращений (18,5 %).

Наибольшее количество обращений затрагивало вопросы энергетического надзора и государственного надзора за подъемными сооружениями. Значительная часть этих обращений, поступивших непосредственно от граждан и направленных по подведомственности из иных государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, затрагивало вопросы технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, а также ненадлежащее обслуживание лифтового оборудования управляющими компаниями. Решение поставленных вопросов, не входящих в компетенцию органов Ростехнадзора, обращения направлялись по принадлежности в соответствующие органы для рассмотрения в пределах компетенции.

Всего за рассматриваемый период было перенаправлено по подведомственности в соответствующие органы 174 обращения, что составляет около 56 % от общего количества поступивших обращений.

По вышеуказанным обращениям заявителям направлялись уведомления о переадресации обращений с разъяснениями полномочий государственных органов в указанной сфере.

Проблемы, поднимаемые в обращениях граждан: нарушение правил эксплуатации энергоустановок и электрических сетей, отключение электроснабжения, прохождение линий электропередач по территории частных земельных участков, нарушение порядка ведения строительных работ и сроков их выполнения.

На все вопросы давались ответы и разъяснения. Для решения проблем, изложенных в обращениях граждан, инспекторским составом проводились выездные проверки, составлялись акты, предписания об устранении нарушений правил эксплуатации оборудования и соблюдения законодательства.

Для решения вопросов, поставленных в обращениях граждан, осуществляется взаимодействие с различными федеральными министерствами, службами, а также региональными органами исполнительной власти: Главным управлением МЧС России по Республике Крым и городу Севастополю, Службой по экологическому и технологическому надзору Республики Крым, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым, Государственной жилищной инспекцией, Аппаратом Совета министров Республики Крым, администрациями районов, прокуратурами. В Управлении организован прием граждан. Работает общественная приемная. Утвержден график приема граждан руководителем Управления.

## **2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

### *2.1 Надзор в горнорудной и нерудной промышленности.*

Горнорудной отрасли горному надзору подконтрольны 2 организации, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующие 4 опасных производственных объекта, на которых ведутся работы по добыче и переработке полезных ископаемых.

В отчетном периоде на объектах горнорудной и нерудной промышленности аварий, несчастных случаев (групповых, со смертельным исходом не зарегистрировано).

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: 1 система управления промышленной безопасностью и 2 службы производственного контроля. В настоящее время технические устройства, применяемые на ОПО прошли экспертизы промышленной безопасности. Эксплуатирующие ОПО организации имеют полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Контрольно-профилактическая деятельность горного надзора в горнорудной и нерудной промышленности Республики Крым строится в свете требований Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

В настоящее время для локализации и ликвидации в г. Севастополь создан и функционирует Военизированный горноспасательный пункт Московского Военизированного горноспасательного отряда Управления военизированных горноспасательных частей в строительстве. Данное подразделение имеет

необходимые допуски к проведению горноспасательных и других аварийно-спасательных работ на горнодобывающих объектах.

В отчетный период проведены 11 плановых лицензионных проверок выполнения лицензионных требований при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

По итогам проверок к административной ответственности привлечено 6 юридических лиц (3 предупреждения и 3 штрафа, общая сумма штрафов – 600 тыс. руб.) и 1 должностное лицо (сумма штрафа – 240 тыс. руб.).

В отчетный период проведено 6 внеплановых выездных проверок контроля ранее выданных предписаний. По итогам 5 проверок установлено, что нарушения, указанные в пунктах ранее выданных предписаний устранены в полном объеме, по итогам 1 проверки решается вопрос о привлечении к административной ответственности 1 юридического и 1 должностного лица.

В отчетный период проведена 1 внеплановая проверка организации, эксплуатирующей горнодобывающие объекты соискателя лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, по результатам которой выявлено соответствие лицензионным требованиям.

*2.2. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта*

*2.2.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геологоразведочных работ.*

Под надзором находится 23 ОПО, которые эксплуатируются 2 организациями.

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: системы управления промышленной безопасностью и службы производственного контроля. Организации, эксплуатирующие ОПО имеют декларации промышленной безопасности, полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Организациями созданы профессиональные спасательные службы, имеющие необходимые допуски к проведению спасательных работ.

За отчетный период проведены 2 плановых проверки. Выявлено 60 нарушений промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо (общая сумма штрафа – 250 тыс. руб.).

В отчетном период проведено 5 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний. Выявлено 73 нарушения. К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо и 3 должностных лица (общая сумма штрафа – 211 тыс. руб.).

*2.2.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.*

Под надзором находится 3 организации, эксплуатирующие 5 ОПО I класса опасности магистрального трубопроводного транспорта (газопроводы) и 1 ОПО подземного хранения газа I класса опасности, в отношении которых установлен постоянный государственный надзор, а также под

надзором находятся 67 ОПО II класса опасности автомобильные газонаполнительные компрессорные станции.

Общая протяженность магистральных газопроводов и отводов к ним в одноконтурном измерении, составляет 1740,551 км.

Подземное хранилище газа (ПХГ);

Общий фонд скважин – 136 шт., из которых действующий фонд:

-эксплуатационных – 65 шт.

-наблюдательных – 4 шт.

-геофизических – 1 шт.

-пьезометрические – 4 шт.

-контрольные – 7 шт.

-поглощающие – 2 шт.

-консервированных – 52 шт.

Год ввода в эксплуатацию – 1990 год. Создано на базе выработанного Глебовского газоконденсатного месторождения и предназначено для равномерного газоснабжения потребителей независимо от времени года. Глубина залегания купола хранилища 940 м. Продуктивный горизонт (нижний палеоцен) мощностью 130 м. Размеры залежи ПХГ составляют 3,7х1,6 км. Проектные показатели ПХГ:

- общий объем газа, млрд. м<sup>3</sup> 2,0 4,5

- буферный объем, млрд. м<sup>3</sup> 1,0 1,5

- активный объем, млрд. м<sup>3</sup> 1,0 3,0

Максимальное давление газа при закачке 11,5 МПа (115 кгс/см<sup>2</sup>). Минимальное рабочее давление в ПХГ 2,3 МПа (23 кгс/см<sup>2</sup>).

За отчетный период на вышеуказанных опасных производственных объектах аварии, инциденты, а также несчастные случаи не происходили.

С целью готовности к ликвидации и локализации последствий аварий на эксплуатируемых опасных производственных объектах ГУП РК «Черноморнефтегаз» заключены договора на аварийно-спасательное прикрытие с внештатными профессиональными спасательными службами, а также созданы и аттестованы аварийные формирования из числа штатных сотрудников эксплуатирующих ОПО.

В отношении поднадзорных объектов в отчетный период проведена 1 проверка в рамках постоянного надзора. Выявлено 24 нарушения промышленной безопасности.

В отчетном периоде проведено 2 проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний. По результатам проверок выявлено невыполнение ранее выданных предписаний. К административной ответственности привлечено 2 юридических лица (общая сумма штрафа – 800 тыс. руб.).

### *2.3. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования*

Под надзором находится 37 объектов, которые эксплуатируются 22 организациями. В отчетном периоде рассмотрено 9 планов развития горных работ, проведена 1 внеплановая проверка возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ и 9 плановых проверок выполнения лицензиатом лицензионных требований

при производстве маркшейдерских работ. По результатам проведённых проверок выдан 1 акт о соответствии лицензионным требованиям, к административной ответственности привлечены 6 юридических лиц (сумма штрафа – 600 тыс. руб.) и 3 должностных лиц (сумма штрафа – 60 тыс. руб.).

В отчетном период проведена 1 внеплановая проверка контроля ранее выданного предписания. Возбуждены 3 административных дела: в отношении 1 юридического лица и в отношении 2 должностных лиц. Материалы направлены в суд.

В отчётном периоде поднадзорной организацией АО «Балаклавское рудоуправление им. А.М. Горького» в установленном порядке проведена ликвидация горных выработок Кадыковского карьера.

Поднадзорные организации ежегодно сдают отчетную статистическую форму учета, добытого полезного ископаемого 5-ГР.

#### *2.4. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности*

Под надзором находится 29 ОПО, которые эксплуатируются 15 организациями.

В отчетном периоде на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев (групповых, со смертельным исходом не зарегистрировано).

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: системы управления промышленной безопасностью и службы производственного контроля. Организации, эксплуатирующие ОПО имеют декларации промышленной безопасности, полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Организациями созданы профессиональные спасательные службы, имеющие необходимые допуски к проведению спасательных работ.

За отчетный период проведены 3 плановые проверки. Выявлено 99 нарушений промышленной безопасности. К административной ответственности привлечены 10 должностных лиц (сумма штрафа – 200 тыс. руб.) и 1 юридическое лицо (сумма штрафа – 400 тыс. руб.). По результатам ранее проведенной проверки по решению суда к административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо на сумму 600 тыс. руб.

В отношении поднадзорных организаций проведены 8 внеплановых проверок с целью контроля исполнения ранее выданного предписания. По результатам проверки выявлено невыполнение ранее выданного предписания по 89 пунктам предписаний, к административной ответственности привлечены 1 юридическое лицо (сумма штрафов 450 тыс. руб.) и 1 должностное лицо (сумма штрафа 32 тыс. руб.).

В отчетный период проведено 4 проверки в рамках постоянного государственного надзора. Выявлено 4 нарушения.

За отчетный период проведены 6 проверок организаций, подавших заявление на получение лицензии для эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По результатам проведённых проверок выданы акта и выявлено несоответствие лицензионным требованиям и условиям.

## *2.5. Объекты металлургической и коксохимической промышленности*

Под надзором находится 1 ОПО II класса опасности «Участок по производству расплавов цинка, свинца», категория отнесения к ОПО -получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более.

Аварий и групповых несчастных случаев за отчетный период не происходило.

Основное нарушение соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности – отсутствие лицензии.

Проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий отсутствуют. Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий высокое.

Высокая готовность к ликвидации и локализации последствий аварий подтверждается проверками работоспособности аварийной сигнализации.

В рамках осуществления надзора за промышленной безопасностью в отчетном периоде проведена 1 плановая проверка, выявлено 1 нарушение требований промышленной безопасности (отсутствие лицензии). По итогам проверки выданы акт и предписание на устранение нарушений. Составлены 2 протокола об административном правонарушении в отношении 1 должностного лица на сумму 4 тыс. руб., и 1 юридического лица на сумму 40 тыс. руб.

Риск-ориентированный подход при организации надзорной деятельности разрабатывается.

Лицензия на виды работ отсутствует. Материалы в суд направлены.

## *2.6. Объекты газораспределения и газопотребления*

Надзор осуществляется в отношении 30 организаций, эксплуатирующих 217 ОПО сетей газораспределения и газопотребления, а также СУГ.

Основными поднадзорными организациями являются ГУП РК «Крымгазсети» эксплуатирующая 15 ОПО сетей газораспределения, в том числе 5 из которых являются ОПО II класса опасности, а также сети газопотребления и ОПО СУГ.

Общая протяженность сетей газораспределения составляет 15608,59 км.

Эксплуатирующими организациями ведется работа по проведению экспертизы промышленной в отношении технических устройств, а также зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы, в том числе и работы по техническому перевооружению опасных производственных объектов.

За отчетный период на поднадзорных ОПО произошло 20 инцидентов, все из которых зафиксированы на сетях газораспределения. По результатам расследования установлено, что основными причинами возникновения инцидентов послужили ряд факторов, а именно:

- проведение строительно-монтажных работ в охранных зонах распределительных газопроводов без согласования и уведомления эксплуатирующей организации;



- низкий уровень подготовки в области промышленной безопасности инженерно-технического персонала и рабочих сторонних организаций, выполняющих строительно-монтажные работы.

Аварии и несчастные случаи на поднадзорных объектах за отчетный период отсутствовали.

С целью готовности к ликвидации и локализации последствий аварий на опасных производственных объектах эксплуатирующими организациями заключены договора на аварийно-спасательное прикрытие с внештатными профессиональными спасательными службами, а также созданы и аттестованы аварийные формирования из числа штатных сотрудников эксплуатирующих ОПО.

За отчетный период проведены 9 плановых проверки. Выявлено 387 нарушений промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 2 юридических лица и 19 должностных лиц (общая сумма штрафа – 783 тыс. руб.).

В отчетном периоде в отношении эксплуатируемых опасных производственных объектов проведены 11 внеплановых проверок, 3 из которых инициированы обращениями граждан по факту нарушений, которые создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде и 8 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний. По итогам проверок выявлено 22 нарушения требований промышленной безопасности. По итогам проверок выданы акты и предписания на устранение нарушений. К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо и 5 должностных лиц (общая сумма штрафа – 240 тыс. руб.).

## *2.7. Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты*

Под надзором находится 22 ОПО эксплуатируемые 7 организациями.

В отчетный период на объектах химической промышленности аварий, несчастных случаев (групповых, со смертельным исходом не зарегистрировано).

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: системы управления промышленной безопасностью и службы производственного контроля. Организации, эксплуатирующие ОПО имеют декларации промышленной безопасности, полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Организаниями созданы профессиональные спасательные службы, имеющие необходимые допуски к проведению спасательных работ.

В отчетном периоде проведены 3 плановые проверки, также 10 проверок в рамках постоянного государственного надзора и 7 внеплановых проверок, из которых:

5 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

2 проверки по обращению граждан.

В ходе проведения проверок было выявлено 150 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 7 должностных лиц и 2 юридических лица, общая сумма штрафов составила 546 тыс. руб.

Проведены 2 проверки организаций, подавших заявление на получение лицензии для эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По итогам данных проверок выданы акты и выявлено несоответствие лицензионным требованиям и условиям.

#### *2.8. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования*

Под надзором находится 2 ОПО. В отчётный период проведены 2 плановых проверки в отношении лицензиата при выполнении требований при обращении со взрывчатыми материалами промышленного назначения. Выявлено 1 нарушение.

Также в отчетный период проведена 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки ГУП РК «Крымвзрывпром». В ходе проверки установлено, что нарушения устранены в полном объеме.

В отчетном периоде на поднадзорных объектах и местах производства взрывных работ произведено 1,442050 тыс. тонн взрывчатых веществ, израсходовано 1,632252 тыс. тонн. Для инициирования взрывов применяются неэлектрические системы инициирования типа «Коршун».

Общая численность работников, связанных с обращением со взрывчатыми материалами промышленного назначения составляет 51 человек, из них 32 взрывника, 14 руководителей взрывными работами и 5 заведующих складом взрывчатых веществ. Данный показатель является достаточным для конкретных условий обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Случаев утрат взрывчатых материалов в отчетном периоде не зарегистрировано. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при производстве взрывных работ отсутствуют. Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц не зарегистрировано.

Групповые несчастные случаи, несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий при производстве взрывных работ в отчетном периоде не зарегистрированы.

В организациях, осуществляющих обращение со взрывчатыми материалами промышленного назначения функционируют службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, разработаны декларации промышленной безопасности складов взрывчатых материалов, проведены экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений складов ВМ, поднадзорные организации имеют полисы страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта в поднадзорных организациях.

#### *2.9. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья*

В Крымском управлении Ростехнадзора по данному направлению поднадзорные ОПО отсутствуют.

За отчетный период проведены 3 плановые проверки в рамках лицензионного контроля и 1 внеплановая проверка по обращению граждан.

В ходе проведения проверок было выявлено 10 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо, сумма штрафов составила 200 тыс. руб.

За отчетный период проведены 8 проверок организаций, подавших заявление на получение лицензии для эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По итогам данных проверок выданы акты и выявлено несоответствие лицензионным требованиям и условиям.

*2.10. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С*

Надзор осуществляется за 22 юридическими лицами, которые эксплуатируют 34 ОПО. На текущий момент на учёте состоит 1262 технических устройства. Также осуществляется надзор за объектами капитального строительства и реконструкции в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора, в части надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением (ОРПД).

За отчетный период аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

За отчетный период произошел 1 инцидент на Армянском Филиале ООО «Титановые Инвестиции». Причина инцидента – несоблюдение требований промышленной безопасности работниками предприятия. Отсутствие должного контроля со стороны руководства предприятия при производстве работ. По данному инциденту Крымским управлением Ростехнадзора была проведена внеплановая выездная проверка. По результату проведения проверки к административной ответственности привлечено юридическое лицо (сумма штрафа – 200 тыс. руб.), 2 должностных лица (сумма штрафа – 40 тыс. руб.) и 2 гражданина (сумма штрафа – 4 тыс. руб.).

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, являются – невыполнение регламентных работ, связанных с эксплуатацией оборудования и отсутствие планирования ремонтных работ.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – неудовлетворительная.

В отчетном периоде проведено 5 плановых проверок. Выявлено 49 нарушений промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо и 2 должностных лица (общая сумма штрафа – 40 тыс. руб.).

В отчетном периоде проведено 11 внеплановых проверок, из них 8 по контролю за выполнением ранее выданного предписания. По итогам проверок выявлено 83 нарушения требований промышленной безопасности. По итогам проверок выданы акты и предписания на устранение нарушений. К административной ответственности привлечены 2 гражданина, 4 должностных

лица, 2 индивидуальных предпринимателя, и 2 юридических лица (общая сумма штрафов составила 759 тыс. руб.).

За отчетный период проведены 9 проверок организаций, подавших заявление на получение лицензии для эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По результатам 3 проверок выданы акта и выявлено несоответствие лицензионным требованиям и условиям.

С целью готовности к ликвидации и локализации последствий аварий на опасных производственных объектах эксплуатирующими организациями заключены договора на аварийно-спасательное прикрытие с внештатными профессиональными спасательными службами, а также созданы и аттестованы аварийные формирования из числа штатных сотрудников эксплуатирующих ОПО.

На поднадзорных объектах созданы и функционируют: системы управления промышленной безопасностью и службы производственного контроля. Организации, эксплуатирующие ОПО имеют декларации промышленной безопасности, полисы обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Эксплуатирующими организациями ведется работа по проведению экспертизы промышленной в отношении технических устройств, а также зданий и сооружений, отработавших нормативный срок службы, в том числе и работы по техническому перевооружению опасных производственных объектов.

#### *2.11. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения*

Крымское управление Ростехнадзора осуществляет надзор в области промышленной безопасности за 15 юридическими лицами, которые эксплуатируют 106 ОПО на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), канатные дороги, фуникулеры. На текущий момент на учёте состоят 407 технических устройства.

За отчетный период аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

Групповых несчастных случаев за отчетный период не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций ввиду отсутствия таковых не проводился.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций ввиду отсутствия таковых не проводился.

Крупных аварий и групповых случаев за отчетный период не зафиксировано.

Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период ввиду отсутствия таковых не проводился.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период ввиду отсутствия таковых не проводился.

Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов, отсутствуют

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, являются – невыполнение регламентных работ, связанных с эксплуатацией оборудования и отсутствие планирования ремонтных работ.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий – неудовлетворительная.

В отчетном периоде проведена 1 плановая проверка. Выявлено 15 нарушений промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 1 юридическое лицо и 2 должностным лицам вынесено предупреждение.

В отчетном периоде проведено 26 внеплановых проверок, из них 6 по контролю за выполнением ранее выданного предписания. По итогам проверок выявлено 27 нарушения требований промышленной безопасности. По итогам проверок выданы акты и предписания на устранение нарушений. К административной ответственности привлечены 5 должностных лиц и 2 юридических лица (общая сумма штрафов составила 300 тыс. руб.).

### **3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей**

На сегодняшний день под государственным энергетическим надзором находятся 16 поднадзорных организаций и 13344 поднадзорных объекта.

За отчетный период на поднадзорных объектах произошло 204 аварий. В 11-13 16.04.2019 диспетчером ЦУС ГУП РК «Крымэнерго» зафиксирован несчастный случай со смертельным исходом в Раздольненском РЭС ГУП РК «Крымэнерго». Электромонтёр распределителей Раздольненского РЭС Белогуров Андрей Андреевич 1972 г.р., не женат, есть сын, IV гр. по электробезопасности, стаж работы с 01.12.1998, при выполнении работ по наряду № 434, с/з 246, производил работу на опоре № 7 ВЛ-0,4 кВ № 8 ТП-301, ПС 35 кВ «Раздольное» Л-9 по подключению юридического лица. В результате падения опоры получил смертельную травму. Авария не попала под расследование комиссией Крымского управления Ростехнадзора.

10.09.2019 в 08-04 на территории Таврической ТЭС с работником филиала ООО «ВО «Технопромэкспорт» в г. Симферополе Т.В. Пуговкиным произошел несчастный случай со смертельным исходом. Расследование данного инцидента не попало под п. 4 «л» Правил расследования причин аварии в электроэнергетике, утвержденных постановлением Российской Федерации от 28.10.2009 № 846, и осуществлено эксплуатирующей организацией с участием представителя от Крымского управления Ростехнадзора.

Групповых несчастных случаев не зафиксировано.

Предприятия, на которых произошли аварии: ГУП РК «Крымэнерго» – 138 аварий; АО «КРЫМТЭЦ» - 33 аварии; Балаклавская ТЭС - 9 аварий; Таврическая ТЭС - 15 аварий), расследование которых в соответствии с п.5 Правил проводятся под председательством собственника, иного законного

владельца объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки либо эксплуатирующей их организацией.

За отчетный период инспекторский состав провел в отношении юридических лиц 86 внеплановых проверки (46 - по контролю выполнения ранее выданных предписаний, 3 – по заявлению (обращению) граждан, 37 - с целью исполнения приказа руководителя Ростехнадзора А.В. Алешина от 01.02.2019 № 44, на основании поручения Правительства РФ от 18.01.2019 № ДК-П9-254, 10 - в рамках оценки готовности к отопительному периоду). В результате проверок выявлено 2805 правонарушений, в ходе выполнения предписаний устранено 1569 нарушений.

По итогам проведенных проверок наложено 118 административных наказаний, из них: 110 – административных штрафов (62 - на должностное лицо, 47 - на юридическое и 1 – на гражданина) и 8 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1073,5 тыс. рублей, из них: 111,5 тыс. рублей на должностное лицо, 961 тыс. рублей на юридическое и 1 тыс. руб. на гражданина. Взыскано 856 тыс. рублей от общей суммы.

Инспекторским составом организована работа по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок – осуществлено 275 осмотров новых и реконструируемых электроустановок, составлено 275 актов осмотра. Выдано 259 разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановок, из них: 39 разрешений в постоянную эксплуатацию и 220 разрешений на ПНР. Также оформлено 27 письменных отказов с замечаниями без проведения осмотра электроустановок.

Комиссией по проверке знаний поднадзорных предприятий и организаций проведена проверка знаний Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок и Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, у всего электротехнического персонала поднадзорных предприятий и организаций, направленных на проверку в Крымское управление Ростехнадзора. За отчетный период проведена проверка знаний правил работы в электро и теплоустановках у 1120 работников, при этом прошли проверку знаний 830 работников (74,11 % от общего числа), не прошли проверку знаний 290 работников (25,89 % от общего числа).

#### **4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период**

В период с августа по декабрь 2018 года были проведены 13 внеплановых выездных проверок по контролю подготовки объектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2018-2019 годов. В ходе проверок выявлено 1675 правонарушений обязательных требований законодательства. В результате выполнения предписаний устранено 404 нарушений.

Не устраненными остаются 1271 замечание обязательных требований действующего законодательства, срок исполнения которых истекает 23.01.2019.

## **5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса**

Крымскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 374 комплекса гидротехнических сооружений, эксплуатируемые (далее – ГТС) 101 организацией.

В соответствии с классификацией ГТС по уровню безопасности установлены следующие уровни безопасности ГТС: 7 – пониженный, 366 – неудовлетворительный.

Задекларированы 36 комплексов ГТС, в т.ч.: 5 ГТС – I класса, 5 ГТС – II класса, 24 ГТС – III класса, 2 – IV класса. При этом, 10 комплексов ГТС эксплуатируются при наличии соответствующего разрешения.

Утверждены приказами Крымского управления Ростехнадзора графики проведения мероприятий по контролю в 2019 году при осуществлении постоянного государственного надзора сотрудниками Крымского управления Ростехнадзора, в отношении 12 гидротехнических сооружений I класса.

За отчетный период инспекторским составом проведено в отношении юридических лиц 35 проверок (5 плановых, 24 внеплановых и 6 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора).

В результате проверок выявлено 2563 правонарушения, в ходе выполнения предписаний устранено 172 нарушения.

За отчетный период возбуждено 79 административных дел, из них: 69 – административных штрафов (35 на должностное лицо и 34 на юридическое) и 10 предупреждений.

В рамках контролирования сроков представления деклараций безопасности в 2019 году возбуждены и рассмотрены в установленном порядке административные дела в отношении 11 юридических лиц, эксплуатирующих комплексы ГТС, без наличия утвержденных деклараций безопасности.

В рамках контролирования обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в 2019 году возбуждены и рассмотрены в установленном порядке 4 административных дела.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3838 тыс. рублей, из них: 238 тыс. рублей на должностное лицо и 3600 тыс. рублей на юридическое. Взыскано 1164 тыс. рублей от общей суммы.

Сотрудники отдела принимали участие в надзорных мероприятиях в рамках строительного надзора по объектам «Севастопольская ПГУ-ТЭС» II этап, «Симферопольская ПГУ-ТЭС» II этап, Строительство гидротехнических сооружений Гидроузла Феодосийского водохранилища, Республика Крым», «Реконструкция пассажирского пирса № 29 в бухте Голландия».

Сотрудники отдела привлекались в качестве специалистов для проведения совместных проверок с сотрудниками Прокуратуры и ФСБ.

Принято участие в преддекларационном обследовании 82 комплексов гидротехнических сооружений.

Оказано 72 государственные услуги, а именно:

- Рассмотрено 37 Правил эксплуатации комплексов ГТС, в т.ч.: согласованы Правила эксплуатации ГТС для 33 комплексов

гидротехнических сооружений и отказано в согласовании 4 проекта Правил эксплуатации ГТС.

- Рассмотрено в установленном порядке 30 деклараций безопасности гидротехнических сооружений в т.ч.: отправлено на доработку 2 декларации безопасности, отказано в утверждении 7 деклараций, а утверждена 21 декларация безопасности ГТС.

- Рассмотрено 5 заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию комплексов ГТС, в том числе выдано 5 разрешений на эксплуатацию ГТС.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 30.12.2010 № 1183 «Об организации работ по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности бесхозных гидротехнических сооружений» направлены письма в органы государственной власти субъектов Российской Федерации о требованиях и положениях законодательства Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, в части обеспечения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации безопасности бесхозных ГТС и предложения для решения вопроса об обеспечении безопасности бесхозных ГТС.

## **6. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

За отчетный период в Крымском управлении Ростехнадзора зарегистрирован 76 объектов капитального строительства, реконструкции за которыми установлен федеральный государственный строительный надзор:

1. «Подключение II нитки газопровода «Глебовка-Симферополь» к УКПГ «Глебовка».
2. «Реконструкция объектов морской железнодорожно-автомобильной переправы в морском порту Керчь, направление: Строительство и реконструкция гидротехнических сооружений в северной части акватории порта «Керчь».
3. «Развитие аэропортового комплекса «Симферополь», этапы 1.1, 1.4, 2. (Этап 1.1 – Новый пассажирский перрон с сопутствующей инфраструктурой; Этап 1.4 – Реконструкция северной части летной зоны; Этап 2 – Реконструкция южной части летной зоны с сопутствующей инфраструктурой).
4. «Международный детский центр «Артек». «Реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения».
5. «Международный детский центр «Артек». Плавательный бассейн в комплексе «Горный».
6. «Международный детский центр «Артек». Столовая комплекса «Горный».
7. «Международный детский центр «Артек». Детский лагерь «Морской» 1 очередь (1 этап – спальные корпуса «Оранжевый», «Изумрудный»).
8. «Международный детский центр «Артек». Гимнастический зал комплекса «Горный».
9. «Строительство обьездной дороги г. Симферополя на участке Дубки – Левадки».



- 10.«Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Детский лагерь «Солнечный» (инженерная защита)».
- 11.Развитие аэропортового комплекса «Симферополь», Республика Крым» Этапы 1.2, 1.3» (Этап 1.2 – Очистные сооружения поверхностных стоков: Выпуск № 2 с сопутствующей инфраструктурой; Этап 1.3 – Командно-диспетчерский пункт с сопутствующей инфраструктурой).
- 12.«Обеспечение защиты объектов аэропортового комплекса аэропорта «Симферополь» от актов незаконного вмешательства в его деятельность, Республика Крым».
- 13.«Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги Симферополь – Евпатория и автомобильной дороги Симферополь – Мирное – Дубки».
- 14.«Строительство дороги микрорайона Фонтаны – Новониколаевский в г. Симферополе».
- 15.«Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. I очередь (1 этап – реконструкция канализационных очистных сооружений МДЦ «Артек». Глубоководный выпуск очищенных сточных вод, 2 этап – реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения, 3 этап – сети водоснабжения, хлораторные и резервуары запаса питьевой воды, 4 этап- сети водоотведения, 5 этап – сети электроснабжения)».
- «3 этап – сети водоснабжения, хлораторные и резервуары запаса питьевой воды».
- 16.«Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. I очередь (1 этап – реконструкция канализационных очистных сооружений МДЦ «Артек». Глубоководный выпуск очищенных сточных вод, 2 этап – реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения, 3 этап – сети водоснабжения, хлораторные и резервуары запаса питьевой воды, 4 этап- сети водоотведения, 5 этап – сети электроснабжения)».
- «4 этап – сети водоотведения».
- 17.«Реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств УВД, РТОП и электросвязи аэропорта Симферополь, Республика Крым» (Этап 4 РЛС ОЛП – 2 комплекта, КСА НКВД).
- 18.«Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Севастополь км 253+500 – км 269+300, г. Севастополь».
- 19.«Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Севастополь (граница Бахчисарайского района)».
- 20.«Строительство дорог с твердым покрытием мкр. Исмаил-Бей, Спутник г. Евпатория».
- 21.«Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в г. Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив. Организация мероприятий по обеспечению транспортной безопасности».

22. «Реконструкция региональной автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта, км 0+000 – км 6+450, г. Севастополь».
23. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Детский лагерь «Солнечный» 2.1 этап (Инженерная защита спальных корпусов. Спальные корпуса)».
24. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Детский лагерь «Солнечный» 2.2 этап (Инженерная защита спальных корпусов. Спальные корпуса)».
25. «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический» - строительство фондохранилища и инженерных сетей».
26. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Комплексная система безопасности (2 этап - ограждение периметра на участке от КПП № 7 до границы береговой линии)».
27. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. II очередь (3 этап - сети электроснабжения котловой д/л «Лесной» (концертно-эстрадный комплекс) и корпусов «Ландыш», «Тюльпан», «Кувшинка» комплекса «Прибрежный»)».
28. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Детский лагерь «Солнечный» 3 этап (Внутриплощадочные инженерные сети)».
29. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Детский лагерь «Кипарисный» 2 этап».
30. «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Симферополь – Евпатория – Мирный».
31. «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Симферополь – Красноперекоск – Армянск – граница с Украиной (км 108+00 – км 111+00)».
32. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации I очередь (1 этап – реконструкция канализационных очистных сооружений МДЦ «Артек». Глубоководный выпуск очищенных сточных вод, 2 этап – реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения, 3 этап – сети водоснабжения, хлораторные и резервуары запаса питьевой воды, 4 этап- сети водоотведения, 5 этап – сети электроснабжения) 5 этап сети электроснабжения».
33. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Подземное сооружение».
34. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Инженерная защита территории и берегоукрепление. 1 этап».
35. «Винный парк».
36. «Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные» г. Севастополь».

37. «Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС, 4 этап».
38. «Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС, 9 этап».
39. «Реконструкция автомобильных дорог в с. Оленёвка, Республика Крым, Черноморский р-н».
40. «Строительство автомобильной дороги Белое 5 – Ана-Юрт-Айкаван, Симферопольский район».
41. «Реконструкция пассажирского причала № 65 в бухте Троицкая».
42. «Строительство берегозащитных дамб на р. Черной, г. Севастополь».
43. «Строительство берегозащитных дамб на р. Каче, г. Севастополь».
44. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации II очередь (1 этап – сети водоснабжения)».
45. «Строительство автодороги с. Войково – с. Курортное – о. Чокрак, Республика Крым, Ленинский р-он».
46. «Строительство пешеходного перехода в разных уровнях на км 679 автомобильной дороги Харьков – Симферополь – Алушта – Ялта».
47. «Строительство пешеходного перехода в разных уровнях на км 664 автомобильной дороги Харьков – Симферополь – Алушта – Ялта».
48. «Строительство пешеходного перехода в разных уровнях на км 674 автомобильной дороги Харьков – Симферополь – Алушта – Ялта».
49. «Технические средства обеспечения транспортной безопасности при строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» Этап 1: Строительство зданий караульного городка Крымского филиала ФГП ВО ЖДТ России на ст. Багерово».
50. «Проектирование, строительство и реконструкция международного детского лагеря «Артек», Республика Крым. Комплексная система безопасности (1 этап – ограждение периметра на участке от гостиницы «Скальная» до КПП № 7)».
51. «Строительство гидротехнических сооружений Гидроузла Феодосийского водохранилища, Республика Крым».
52. «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей обороны и освобождения Севастополя» - строительство и реконструкция объектов Мемориального комплекса памятников обороны города 1854-1855 гг. «Исторический бульвар» по адресу: г. Севастополь, Ленинский район, Исторический бульвар, 1».
53. «Строительство резервного газопровода ГРС Владимирова – ТЭЦ «Сакских ТЭС» 1 этап».
54. «Заходы на ВЛ 110 кВ и 330 кВ для подключения Симферопольской ПГУ-ТЭС, прочие мероприятия схемы выдачи мощности Симферопольской ПГУ-ТЭС» Второй этап строительства. Этап строительства 2/3».
55. «Проектирование, строительство и реконструкция международного детского лагеря «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации.

- II очередь (4 этап – очистные сооружения поверхностных стоков. Глубоководный выпуск очищенных поверхностных стоков)».
- 56.«Строительство стационарных постов органов внутренних дел на автомобильных подходах к транспортному переходу через Керченский пролив. Строительство стационарного поста органов внутренних дел на автомобильном подходе к транспортному переходу через Керченский пролив со стороны Республики Крым».
- 57.«Строительство радиотелевизионной станции «Соленое Озеро» в Республике Крым».
- 58.«Проектирование, строительство и реконструкция МДЦ «Артек» Республики Крым. Плавательный бассейн детского лагеря «Лесной». Инженерная защита плавательного бассейна детского лагеря «Лесной».
- 59.«Проектирование, строительство и реконструкция МДЦ «Артек» Республики Крым. «Детский лагерь «Кипарисный». 3 этап».
- 60.«Строительство многоквартирного жилого дома в Балаклавском районе г. Севастополь (1-я очередь)».
- 61.«Реконструкция библиотеки Севастопольского государственного университета, г. Севастополь».
- 62.«Строительство учебно-лабораторного корпуса Севастопольского государственного университета, г. Севастополь (1-я очередь)».
- 63.«Строительство учебно-лабораторного корпуса Севастопольского государственного университета, г. Севастополь (2-я очередь)».
- 64.«Технические средства обеспечения транспортной безопасности при строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив». Этап 2: Строительство соответствующей инфраструктуры для осуществления досмотровых мероприятий, оснащение необходимыми инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности на ст. Керчь Южная Новый парк».
- 65.«Строительство административно-лабораторного корпуса филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе в гг. Ялта, Алушка, Гурзуф», г. Ялта».
- 66.«Федеральное государственное бюджетное учреждение «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский». Федеральный спортивно-тренировочный центр».
- 67.«Общежитие на 1200 мест Севастопольского государственного университета, г. Севастополь».
- 68.«Реконструкция комплекса общежитий № 3 и № 4 Севастопольского государственного университета, г. Севастополь».
- 69.«Строительство ГРС с. Горностаевка Ленинского района с газопроводом - отводом».
- 70.«Проектирование, строительство и реконструкция Международного центра «Артек», Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. I очередь (1 этап – реконструкция канализационных очистных сооружений МДЦ «Артек». Глубоководный выпуск очищенных сточных вод, 2 этап – реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения, 3 этап – сети

теплоснабжения, хлораторные и резервуары запаса питьевой воды, 4 этап – сети водоотведения, 5 этап – сети электроснабжения) 2 этап – реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения. Этап 2.2). (II этап реконструкции)».

71.«Берегоукрепительные и противооползневые сооружения территории, прилегающей к храму-маяку св. Николая в с. Малореченское, г. Алушта».

72.«Реконструкция берегоукрепительных сооружений санатория «Пионер» в поселке городского типа Симеиз, Республика Крым».

73.«Реконструкция берегоукрепительных сооружений в поселке городского типа Приморский, г. Феодосия, Республика Крым».

74.«Жилая застройка на 324 квартиры в г. Симферополе Республики Крым (строительство зданий и сооружений военных городков восковой части 6917 г. Симферополь».

75.«Административное здание прокуратуры г. Севастополя с подземной автостоянкой по ул. Советская, д. 37, трехэтажное административное здание прокуратуры г. Севастополя с подземной автостоянкой. Этажность здания – 4 этажа (3 надземных этажа и один подземный этаж)».

76.«Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив. Этап 2 Обеспечение движения на проектируемом участке ст. Керчь-Южная Новый парк (искл.) – ст. Багерово, выполнение комплекса работ на ст. Керчь, организация базы дислокации пожарного и восстановительного поезда».

Всего за отчетный период Крымским управлением Ростехнадзора проведено 118 проверок, из них плановых – 40 проверок, внеплановых – 49 проверок, итоговых – 29 проверок.

По результатам проверок выявлено 2021 нарушение.

Общее количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проверок – 64, вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа – 57, в виде предупреждения – 1, постановлений о прекращении административного производства – 8, направлено в суды – 12, вынесено решений суда – 5. Из них к административной ответственности привлечено 37 юридических лиц и 20 должностных лиц на общую сумму 5 892 000 руб.

В соответствии с приказом руководителя Ростехнадзора А.В. Алёшина от 28.05.2015 № 207 «О подготовке к осуществлению государственного строительного надзора при строительстве транспортного перехода через Керченский пролив в 2015 – 2020 годах и иных объектов капитального строительства» совместно с Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора для осуществления федерального государственного строительного надзора создана комплексная рабочая группа.

В отчетный период представители Крымского управления Ростехнадзора приняли участие в 2 плановых и 1 внеплановой проверке по объекту «Транспортный переход через Керченский пролив 2 этап». По итогам проверки выявлено 154 нарушения обязательных норм и требований.

Также представители Крымского управления Ростехнадзора включены в состав комплексной рабочей группы, совместной с Северо-Кавказским Управлением, по объектам:

1. «Кабельный переход через керченский пролив» в составе «Сооружение электросетевого моста Российская Федерация – полуостров Крым».

2. «Две цепные ВЛ 220 кВ Вышестеблиевская – Кафа с заходами на высоковольтные линии 220 кВ Камыш – Бурунская, расширение ПС Камыш – Бурунская».

В отношении саморегулируемых организации за отчетный период Крымским управлением Ростехнадзора проверки не проводились.

За отчетный период 2019 года выдано 26 заключений о соответствии построенных, реконструированных, объектов капитального строительства:

1. «Севастопольская ПГУ-ТЭС» Этап строительства 1.
2. «Симферопольская ПГУ-ТЭС». Этап № 1.
3. «Замена аварийного участка МГ Глебовка – Симферополь ПК 583-595».
4. «Заходы на ВЛ 110 кВ и 330 кВ для подключения Симферопольской ПГУ-ТЭС, прочие мероприятия схемы выдачи мощности Симферопольской ПГУ-ТЭС». Второй этап строительства». Этап строительства 2/2».
5. «Строительство газопровода ГРС Владимировка – ТЭЦ «Сакских ТС» второй этап строительства».
6. «Высоковольтная линия от тепловой электрической станции Севастопольская – подстанция 330 Севастополь, заходы на высоковольтную линию 330 кВ, расширение подстанции Севастополь (схема будет уточнена проектом)» II этап строительства».
7. «Симферопольская ПГУ-ТЭС». Этап строительства 2».
8. «Симферопольская ПГУ-ТЭС». Внеплощадочные сети, коммуникации и водозаборные сооружения».
9. «Севастопольская ПГУ-ТЭС». Этап № 2».
10. «Севастопольская ПГУ-ТЭС». Внеплощадочные сети, коммуникации и водозаборные сооружения».
11. «Реконструкция пассажирского пирса № 29 в бухте Голландия».
12. «Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС, 3 этап».
13. «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в г. Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив».
14. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Детский лагерь «Лесной» (1 – этап корпуса «Тополь», «Сосна», «Калина», «Рябина»).
15. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Детский лагерь «Полевой» (корпуса «Незабудка», «Фиалка», «Василек», «Ромашка», «Колокольчик»).
16. «Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС, 6 этап».

17. «Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС, 7 этап».
18. «Реконструкция ГРС Холмовка Республики Крым».
19. «Строительство магистрального газопровода Керчь-Симферополь-Севастополь с отводами к Симферопольской ПГУ-ТЭС и Севастопольской ПГУ-ТЭС, 5 этап».
20. «Реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств УВД, РТОП и электросвязи позиции Русаковка, н.п. Русаковка, Республика Крым».
21. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Жилой дом МДЦ «Артек».
22. «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым. Наружные инженерные сети и благоустройство территории жилого дома МДЦ «Артек».
23. «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив». «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив». Этап 1 Обеспечение движения на участке ПК 587 – ст. Керчь-Южная Новый парк (вкл.) – ст. Багерово по участку существующей железнодорожной линии участка ст. Керчь – ст. Аршинцево, через существующую станцию Керчь-Южная».
24. «Перемещение на Крымский полуостров из Калининградской области, Республики Тыва и Краснодарского края 4-х мобильных ГТЭС с расширением существующих площадок и топливного хозяйства. Площадка № 1 Севастопольская».
25. «Перемещение на Крымский полуостров из Калининградской области, Республики Тыва и Краснодарского края 4-х мобильных ГТЭС с расширением существующих площадок и топливного хозяйства. Площадка № 2 Симферопольская».
26. «Перемещение на Крымский полуостров из Калининградской области, Республики Тыва и Краснодарского края 4-х мобильных ГТЭС с расширением существующих площадок и топливного хозяйства. Площадка № 3 Западно-Крымская».

За отчетный период аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, на поднадзорных Крымскому управлению Ростехнадзора объектах капитального строительства, реконструкции не зафиксировано.

Нарушения в области охраны окружающей среды: За отчетный период выявлено 51 нарушение. Основные нарушения:

1. Выезды из зоны производства работ на дорожную сеть общего пользования не оборудованы пунктами мойки колес автотранспортных средств.
2. Не ведется в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, что может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Нарушения в области санитарно-эпидемиологических требований: За отчетный период выявлено 22 нарушения. Основные нарушения:

1. При временном хранении отходов в нестационарных складах, на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре не соблюдаются следующие условия:

- поверхность хранящихся насыпью отходов или открытых приемников-накопителей не защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом и т.д.).

- поверхность площадки для накопления отходов не имеет искусственного водонепроницаемого и химически стойкого покрытия (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.).

2. Емкости для хранения и места складирования, разлива, раздачи горюче-смазочных материалов и битума не оборудуются специальными приспособлениями и не выполняются мероприятия для защиты почвы от загрязнения.

Нарушения в области пожарной безопасности: За отчетный период выявлено 207 нарушений. Основные нарушения:

1. Отсутствие первичных средств пожаротушения в бытовых помещениях и на строительных площадках (огнетушители, пожарные щиты);

2. Не произведены монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации.

3. Уполномоченными лицами, не пройдено обучение по вопросам пожарно-технического минимума;

Эксплуатация электрических светильников, со снятыми колпаками (рассеивателями), которые предусмотрены конструкцией светильника.

## **7. Организация взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных управлениях**

Крымское управление Ростехнадзора вело активное взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации на территории Республики Крым и г. Севастополя за отчетный период, а именно:

- принято участие в совместном совещании с ГФИ по городу Севастополю по вопросу безаварийного и бесперебойного электроснабжения города, а также развитие сетей газораспределения;

- предоставлена информация на запрос Главного федерального инспектора Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном Федеральном округе А.С. Ушакова от 24.12.2018 № А52-22-759 о проблемных вопросах при обеспечении безопасности и бесперебойного функционирования систем энергетики и жилищно-коммунального хозяйства в осенне-зимний период 2018/2019 годов ежемесячно до 10-го числа в течении 2019 года;

- принято участие в совещании по вопросам строительства автомобильной дороги «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Севастополь (граница Бахчисарайского района)»;

- подготовлены материалы для заседания рабочей группы 17.12.2019 по координации взаимодействия территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Республики



Крым и организаций по вопросам обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности ФГБОУ «МДЦ «Артек».

## **8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов**

Межрегиональное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Крым и г. Севастополю во исполнение п. 1 поручения Ростехнадзора от 28.12.2016 №ПЧ-17 и п. 4.2. протокола от 26.11.2019 №00-08-10/1031 сообщает, что Управлением в План работы на 2020 год отдельным разделом включены мероприятия по противодействию терроризму, разработанные с учетом типовых мероприятий, изложенных в письме Управления специальной безопасности от 28.11.2019 №15-00-08/297.

Во исполнение п. 2 поручения Ростехнадзора от 28.12.2016 № ПЧ-17 сообщаем, что в 2019 году Крымским управлением Ростехнадзора проверки обеспечения антитеррористической защищенности поднадзорных объектов проводились в рамках полномочий, определенных постановлениями Правительства Российской Федерации №333 от 04.05.2008 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», №455 от 05.05.2012 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах

и гидротехнических сооружениях», а также с учетом рекомендаций, указанных в протоколах семинаров от 20.02.2018 №15-04-06/54, от 20.07.2018 от 26.11.2019 №00-08-10/1031.

В 2019 году Крымским управлением Ростехнадзора в рамках плановых проверок и постоянного надзора проведено 36 проверок, в ходе которых проверялось выполнение обязательных требований (надзор за выполнением которых относится к компетенции Ростехнадзора) по обеспечению защищенности ОПО (ГТС) от противоправных действий. Проверено 61 ОПО, 30 ГТС. В ходе проверок выявлено 25 нарушений по обеспечению защищенности ОПО и 5 нарушений по обеспечению защищенности ГТС.

Анализ проведенных проверок свидетельствует, что на момент проверок основными нарушениями со стороны поднадзорных организаций являлись:

### **1. В сфере промышленной безопасности - несоблюдение требований**

п. 1 ст. 9 от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред», «Правила безопасности для опасных производственных объектов морских объектов нефтегазового комплекса», в части наличия ограждений, исключающих доступ посторонних лиц на территорию объектов, нарушений в работе систем охранной сигнализации. Выявлены нарушения по ОПО II и III класса опасности ГУП РК «Вода Крыма», ГУП РК «Черноморнефтегаз», АО «Бром», ГУП РК «Крымгазсети».

2. В сфере эксплуатации гидротехнических сооружений - несоблюдение требований ст. 9 ФЗ от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических

сооружений» в части готовности к эксплуатации локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях. Выявлены нарушения по ГТС ГУП РК «Водоканал Южного берега Крыма» I класса опасности и ГТС ГБУ РК «Крыммеливодхоз» II класса опасности.

По результатам проверок 6 юридических и 14 должностных лиц привлечено к административной ответственности по ст. 9.1, 9.2 КоАП РФ, выданы предписания по устранению указанных недостатков.

Крымским управлением Ростехнадзора осуществляется взаимодействие (рабочие совещания, встречи) и обмен информацией по антитеррористической защищенности поднадзорных объектов с УФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю, органами МВД, Росгвардии, прокуратуры Республики Крым, г. Севастополя, Антитеррористической комиссией и Оперативным штабом в Республике Крым, Постоянным представителем Президента РФ в Южном федеральном округе, другими заинтересованными органами власти и управления.

## **9. Правовое обеспечение деятельности**

Работа по правовому обеспечению деятельности Крымского управления Ростехнадзора организована и ведется в соответствии с Положением об управлении и руководящими документами Службы.

В Крымском управлении Ростехнадзора организована работа:

по представлению интересов Управления в судах и предоставлению ежеквартальной отчетности в центральный аппарат Ростехнадзора.

по правовому сопровождению контрольно-надзорной деятельности Управления.

Работа по представлению интересов Управления в судах организована и проводится в соответствии с указаниями Ростехнадзора, Положением об Управлении и Положением об отделе кадров, спецработы и правового обеспечения. Принято участие в 115 судебных заседаниях.

Работа по применению административных наказаний организована и ведётся в соответствии требованиями административного законодательства и нормативными документами Ростехнадзора.

Правовое обучение должностных лиц Управления проводятся в соответствии с планами Управления. За 2019 год проведено 12 семинаров по основным направлениям деятельности Управления.

В ходе занятий должностным лицам Управления даны разъяснения в части применения законодательных, нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность Ростехнадзора, порядок осуществления мероприятий по контролю и надзору, а также локальных актов, принимаемых Крымским управлением Ростехнадзора.

## **10. Общие выводы и предложения**

В 2019 года особое внимание уделялось:

- методическому обеспечению, обучению и повышению квалификации по вопросам осуществления надзорной деятельности инспекторским составом;

- на снижение и уменьшение аварий, и инцидентов, и недопущения несчастных случаев;
- обеспечению материальной и технической базы Крымского управления Ростехнадзора.

Общими проблемными вопросами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, являются:

- износ основного и вспомогательного оборудования;
- дефицит собственной генерирующей мощности Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

***Проблемные вопросы реализации государственной политики в области промышленной безопасности на территории Республики Крым и г. Севастополя в части лицензирования отдельных видов деятельности:***

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий было установлено, что основным нарушением является отсутствие в эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Причинами неполучения лицензий организациями эксплуатирующих опасные производственные объекты на территории Республики Крым и г. Севастополя являются:

1. Отсутствие эффективной системы взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с собственниками опасных производственных объектов и эксплуатирующими организациями в части планирования и реализации совместных мероприятий, а также в части обмена информацией, необходимой для реализации полномочий соответствующих органов и организаций по обеспечению безопасности опасных производственных объектов.

2. Отсутствие своевременного планирования и реализации комплекса мер направленных на обеспечение безопасности опасных производственных объектов и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, в связи с несоответствием обязательным требованиям квалификации работников эксплуатирующей организации.

3. Недостаточность и несвоевременность финансового обеспечения безопасности опасных производственных объектов, в части проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, технической документации, применяемых на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах.

Задачами Крымского управления Ростехнадзора на 1-е полугодие 2020 года являются:

- внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности с использованием дистанционного контроля за состоянием безопасной эксплуатации оборудования;
- внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований;
- реализация поручений руководства страны в рамках необходимости выработки критериев безопасной эксплуатации технических устройств

и оборудования, а также модернизации своих производственных мощностей с установкой современных систем мониторинга и контроля состояния оборудования, с возможностью передачи данных в контрольно-надзорные органы;

- проведение дальнейшей работы с поднадзорными предприятиями по получению лицензий;

- снижение уровня аварийности и травматизма на поднадзорных предприятиях;

- внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- качественное проведение контрольно-надзорных мероприятий;

- работа с поднадзорными организациями направленная на получение деклараций и разрешений на эксплуатацию ГТС.

Руководитель

В.В. Карпусь